

Ügyiratszám: 106-486-21203.

# AZ ŐRSÉGI NEMZETI PARK IGAZGATÓSÁG 2019. ÉVI INTEGRITÁSJELENTÉSE



**Összeállította:** Dr. Jandrasits László mb. integritás tanácsadó

**Jóváhagyta:** Dr. Markovics Tibor igazgató

igazgatói aláírás

Óriszentpéter, 2020. február 12.



## AZ ŐRSÉGI NEMZETI PARK IGAZGATÓSÁG 2019. ÉVI INTEGRITÁSJELENTÉSE

### **Jelentés a 2019. évre szóló, integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési terv végrehajtásáról, annak eredményéről, továbbá az intézmény integritás helyzetének bemutatásáról**

Az Őrségi Nemzeti Park Igazgatóság (a továbbiakban: Igazgatóság) az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Integritás Rendelet) szerint és a belügyminiszter által 2016 októberében kiadott módszertani útmutató felhasználásával készítette el a 2019. évi integritásjelentését.

A 2019. évi integritásjelentés alapvetően a 2019. évre szóló intézkedési terv megvalósulását, valamint annak eredményeit mutatja be. A jelentés III. fejezetét képező integritás menedzsment értékelő lap az integritásirányítási rendszer jelenlegi állapotát jelzi Igazgatóságunknál.

Az integritásjelentés az alábbi fejezetekből áll:

- I. Szöveges értékelés az integritás helyzetéről
- II. Az intézkedési tervben vállalt feladatok értékelése külön-külön, táblázatos formában
- III. Integritás menedzsment értékelő lap

#### ***I. Szöveges értékelés az integritás helyzetéről***

A szöveges értékelés című fejezetben bemutatjuk az Igazgatóságunk integritásirányítási rendszerének kialakításához kapcsolódó előzményeket ill. annak jelenlegi helyzetét, aktuális állapotát. Részletezzük a 2019. évben, az integritás fejlesztésére ill. további erősítésére tett intézkedéseket.

Az intézkedések kitűzésénél figyelembe vettük Igazgatóságunk integritásirányítási rendszerének a jelenlegi állapotát, annak egy év alatt végrehajtható fejlesztési lehetőségeit és kerültük az esetleges túlvállalásokat. Olyan intézkedések kerültek kiválasztásra, melyek várhatóan kevésbé bonyolultak, erőforrás igényük kicsi és kevésbé kockázatosak. Megvalósításuk viszont várhatóan legalább közepesen vagy nagymértékben hozzájárul Igazgatóságunk integritásának erősítéséhez.

#### **Előzmények:**

Igazgatóságunk az integritásirányítási rendszerének kialakítására 2016-ban tette meg az első lépéseket. 2016. április 30-tól az integritás tanácsadó feladatokat a két intézmény közötti megállapodás alapján, a két szervezet irányítását ellátó FM Nemzeti Parki és Tájvédelmi Főosztály jóváhagyásával, a Fertő-Hanság Nemzeti Park Igazgatóság integritás tanácsadója látta el.

Ebből az időszakból fő eredménynek könyvelhetjük el az Igazgatóságunk Integrált Kockázatkezelési Szabályzatának 2016 decemberében való megszületését, mely 2017. január 2-án lépett hatályba. Ezt követte nem sokkal 2017 januárjában, az Igazgatóság integritását sértő események kezelésének, valamint az integritási és korrupciós kockázatokra vonatkozó bejelentések fogadásának és kivizsgálásának, valamint az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló utasítás (Integritási szabályzat) elkészítése, mely február 1-ével lépett hatályba.

A 2016. év során elkészült az aktuális integritási és korrupciós kockázatok felmérése. A felmérés eredményeként indokolttá vált a munkavállalók részére integritási és etikai tárgyú belső konzultációk tartása.

Ezt követően elkészült az éves intézkedési terv is, melynek pontjainak megfogalmazásánál kiemelt szempont volt a rendeletben az intézményre előírt szabályozási kötelezettség kialakításának megalapozása.

2016. december 30-án elkészült az Igazgatóság tárgyévi nyilvános integritásjelentése, majd határidőre megküldésre került a címzettek felé.

További lépcsőfok volt az Igazgatóság folyamatba épített előzetes és utólagos vezetői ellenőrzés a kockázatok kezelésére anyag elkészítése is. A folyamatba épített ellenőrzés hatékonyságát támogatja az ellenőrzési nyomvonal kialakítása, mely kiépítése alapján lehet a megfelelő kockázatelemzési tevékenységet ellátni.

2018 júliusában aláírásra került a vezetői nyilatkozat a belső kontrollrendszer működéséről. 2018 novemberében Igazgatóságunk kitöltötte és beküldte az aktuális ÁSZ Integritás Kérdőívét. 2018 decemberében megtörtént az integritási és korrupciós kockázatok felmérése.

2019 januárjában elkészült az integritási és korrupciós kockázatok kezelését biztosító intézkedési terv.

Egységes írásbeli összefoglaló tájékoztatót kapott szervezetünk vezetője az Integritási szabályzatunk vonatkozó pontjai alapján, a szervezeti egységek vezetőitől beérkező jelentésekben az érdekérvényesítővel való találkozókra vonatkozó információkról és az ezzel kapcsolatos kockázatok felméréséről. Továbbá az integritási tárgyú bejelentésekről, a vezetői kontroll során észlelt integritást sértő eseményekről, integritási és korrupciós kockázatokról.

2019 februárjában aláírásra került a vezetői nyilatkozat a belső kontrollrendszer működéséről.

Igazgatóságunk saját személyi állományából **2019 augusztus 5-én került megbízásra egy munkatárs a rendeletben előírt integritás tanácsadó feladatok ellátására**, melyet osztott munkakörben lát el. Ehhez mérten szükséges a két munkakör tevékenységeit, feladatait úgy tervezni ill. ütemezni, hogy azok végrehajtása nagyobb fennakadás nélkül megtörténhessen. Szervezetünk a hazai 10 Nemzeti Park Igazgatóság közül az egyik legkisebb létszámmal működik, az integritási és korrupciós kockázatok szintje is alacsonynak tekinthető. Mindezek hozzájárulnak ahhoz, hogy az osztott munkakör egyenlőre nem képezi gátját az integritás tanácsadó feladatok ellátásának.

Az integritás tanácsadó feladatköréből kifolyólag az Igazgatóság szervezeti egységeinek vezetőivel, munkatársaival együttműködik. Az antikorrupcióval, integritással foglalkozó szervezetekkel kapcsolatban áll.

Az integritás témakörébe tartozó dolgok a munkatársak körében kendőzetlenül megbeszélhetők. Az elmúlt évben személyes vagy egyéb úton történő megkeresés a témában nem érkezett az integritás tanácsadóhoz ill. közvetlenül az Igazgatóságunkra.

Megjegyzendő, hogy Igazgatóságunk kormánytisztviselői jól képzettek, megfelelő gyakorlati tapasztalattal rendelkeznek a munkaköri feladataik elvégzéséhez. A Magyar Kormánytisztviselői Kar Hivatásetikai Kódexét megismerték, a benne foglalt etikai normákat elfogadták, a mindennapi munkájukban ill. a magánéletükben is alkalmazzák. Általánosan elmondható, hogy munkatársaink többsége régóta, első munkahelyeként, munkájáért felelősen, hivatástudatból szolgálja az Alapító okiratunk 4.1. pontjában megfogalmazott költségvetési szerv közzfeladatát: Természetvédelmi közszolgáltatást. Igazgatóságunk mindezt kifelé, a társadalom irányába is rendszeresen kommunikálja, bemutatja, a természetvédelmi célú kezelések, élőhely helyreállítási-fejlesztési beavatkozások, különböző rendezvények, ökopedagógia foglalkozások, túrák, környezeti nevelési programjai, állatsimogatók stb. alkalmával.

A nagyközönségtől jövő sok pozitív visszajelzés pedig munkatársaink hitét, elkötelezettségét, kötődését erősíti a természetvédelem, mint közjó iránt. A fentiek úgy gondolom erősítik a szervezeti, azon belül pedig a személyi integritást Igazgatóságunknál, amely által kockázat csökkentő hatásuk is okkal feltételezhető.

2019. szeptember 16-án állományértekezleten az integritás tanácsadó belső képzést tartott a munkatársaknak **Az integritás és az Igazgatóság integritás irányítási rendszerének kialakítása** címmel, melyen összesen 77 fő vett részt. Ez a létszám a dolgozóink 98,71 %-át jelenti. Visszajelzéseik alapján pozitívnak és hasznosnak ítélték meg e rövidre fogott, de lényegre törő képzést.

2019. szeptember 26-án kitöltésre és beküldésre került az aktuális ÁSZ Integritás Kérdőív.

2019 novemberében a rendeletnek megfelelően Igazgatóságunk javaslatot terjesztett fel egyetértés kérésére az integritás tanácsadó kijelölése tárgyában az agrárminiszter és a belügyminiszter felé. Napjainkig még nem érkezett vissza a felterjesztést jóváhagyó engedély az illetékes miniszterek részéről.

Az év során a NKE közszolgálati tisztviselők továbbképzési programja (Probono) keretében 14 fő végezte el a különböző, korrupció elleni fellépéssel, etikus működéssel vagy integritással kapcsolatos képzést. Ez az Igazgatóságnál dolgozó kormánytisztviselők összlétszámának 25,93 %-át jelenti.

Az integritás tanácsadó az új munkatársak számára, az integritás témakörére is kiterjedően a beilleszkedés elősegítésére, valamint a szervezet működésének a megismerésére írásbeli tájékoztatót állított össze (Melléklete az Alapító okirat). A tájékoztató anyagot a munkába állásukkor a személyügyi referens adja át a részükre.

2019 decemberében az Igazgatóságunk hivatalos honlapjára (orseginemzetipark.hu), a „Segítünk” főmenü pont két menüpontjába is („Közérdekű adatok” ill. „Integritás” menüpontok) az integritás tanácsadó neve, elérhetősége, valamint a feladatairól és tevékenységéről szóló tájékoztató közzétételre került. Továbbá elkészült az integritási és korrupciós kockázatok aktuális felmérése is. Ennek alapján januárban az integritási és korrupciós kockázatok kezelését biztosító 2020. évi intézkedési terv is elkészült.

Igazgatóságunk más szervezetek, harmadik személyek irányába is jelzi az integritás fontosságát. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján csak átlátható szervezettel kerül sor visszatérő szerződés kötésre illetve teljesít kifizetést (átláthatósági nyilatkozat kérése az eladótól). Az átláthatóságra vonatkozó előírásokat a szerződéseinkben is érvényre juttatjuk.

Az Igazgatóság 2019-re szóló intézkedési tervében vállalt 5 feladat közül mind megvalósításra kerültek az év folyamán. Ezek az integritásjelentés II. fejezetében egyenként, táblázatos formában is értékelésre kerültek.

Tudomásom nincs róla, hogy a szervezet vezetői ill. munkatársaival szemben korrupciós gyanú közvetlenül vagy közvetetten felmerült volna. Ezt a megállapítást az ellenőrzések és az ilyen tárgyú belső vagy külső bejelentéseknek a hiánya is megerősíti.

A fenti intézkedésekből látható, hogy Igazgatóságunk vezetése figyelmet fordít a szervezeti és személyi integritásunk intézményi helyzetére. Ezért olyan intézkedéseket tűz ki maga elé célként, melyek hozzájárulnak az integritásunk jövőbeni, fokozatos lépésekben megvalósuló fejlesztéséhez.

Az integritás menedzsment értékelő lap (III. fejezet) alapján az Igazgatóság integritási helyzete a 2019. évben összesen 83 ponttal értékelhető az elérhető 100 pontból. Összehasonlítási alapunk csekély az elmúlt évekhez képest, mivel beküldött integritás jelentéssel csak a 2016. évből rendelkezünk. Ekkor Igazgatóságunk összesen 74 pontot ért el a maximálisan adható 100 pontból. Ebből azért megfigyelhető, hogy szervezetünk jó úton halad az integritás intézményi fejlesztésének terén.

A jövőre tekintettel az integritás javítása céljából kiemelt szempont a munkatársaink ez irányú képzése, ösztönzésük a Probono rendszerben található antikorrupciós, hivatás-etika és integritás tárgyú képzések elvégzésére. Továbbá fajsúlyos cél a szervezeti kultúránk fejlesztése és a prevenciós eszközök bevezetése, alkalmazása, az integrált kockázatkezelési rendszer működésének fejlesztése, elemeinek finomra hangolása.

Az integritás fejlesztése, erősítése érdekében, a jövő év elejére kitűzött célként fogalmaztuk meg:

- Az integritásjelentés és kísérőlevél összeállítása ill. ezek elektronikus megküldését igazoló dokumentumok iktattatása,
- Az integritás tanácsadó neve, elérhetősége és a feladatairól, tevékenységéről szóló tájékoztató, a MKK Hivatás-etikai Kódexe, valamint az új hatályos SzMSz tartalma és szervezeti ábrája a

szervezet minden dolgozója által elérhető intranetes (belső hálózat) felületén közzétételre kerül.

További, a jövő év közepéig végrehajtandó célként fogalmaztuk meg:

- A szervezet honlapjának integritás tartalmának frissítése, az ott lévő adatok, információk felülvizsgálata, valamint a nyilvános integritásjelentés közzététele.

A jövő év során időben folyamatos, az új munkatársak érkezésével egyidejűleg végrehajtandó célként tűztük ki, melyet már 2019-ben is bevezettünk (Változás az új, hatályos SzMSz mellékletként való csatolása):

- Új belépő munkatársak írásbeli tájékoztatóval való ellátása az integritás témakörére is kiterjedően a beilleszkedés elősegítésére, valamint a szervezet működésének megismerésére (Melléklete az Alapító okirat, új hatályos SzMSz).