

Ügyiratszám: 106-621-31/2021.

AZ ŐRSÉGI NEMZETI PARK IGAZGATÓSÁG 2020. ÉVI INTEGRITÁSJELENTÉSE



Összeállította: Dr. Jandrasits László integritás tanácsadó

Jóváhagyta: Dr. Markovics Tibor igazgató



Óriszentpéter, 2021. február 12.

AZ ŐRSÉGI NEMZETI PARK IGAZGATÓSÁG 2020. ÉVI INTEGRITÁSJELENTÉSE

Jelentés a 2020. évre szóló, integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési terv végrehajtásáról, annak eredményéről, továbbá az intézmény integritás helyzetének bemutatásáról

Az Őrségi Nemzeti Park Igazgatóság (a továbbiakban: Igazgatóság) az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Integritás Rendelet) szerint és a belügyminiszter által 2019 decemberében kiadott módszertani útmutató felhasználásával készítette el a 2020. évi integritásjelentését.

Az Integritás Rendelet 3.§ (1) foglaltak alapján:

„Az államigazgatási szerveknél-a Bkr. szerinti integrált kockázatkezelési rendszer keretében – évente december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján egyéves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére. Az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési terv (a továbbiakban: intézkedési terv) a kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. (III. 12.) Korm. rendelet 15. alcíme szerinti intézményi munkaterv melléklete.

(2) Az intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit a hivatali szervezet vezetőjének integritásjelentésben kell összefoglalnia, amelyet a tárgyévét követő év február 15-éig meg kell küldeni a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter számára.

(3) Az (1)–(2) bekezdés szerinti feladatok teljesítésének biztosítása – a feladat átruházására való tekintet nélkül – a hivatali szervezet vezetőjének átruházhatatlan személyes felelőssége.”

Az Integritás Rendelet 8. § alapján:

„8. § A rendészetért felelős miniszter az integritási és korrupciós kockázatok felmérésének, valamint az intézkedési terv és az integritásjelentés elkészítésének támogatására, továbbá az államháztartásért felelős miniszterrel közösen a kontrollkörnyezet kialakításának és az integrált kockázatkezelési folyamatnak a szervezésére, a szervezeti integritást sértő eseményekre vonatkozó bejelentések fogadására és kivizsgálására módszertani útmutatót tesz közzé.”

A 2020. évi integritásjelentés a 2020. évre szóló intézkedési terv megvalósulását, valamint annak eredményeit mutatja be. A jelentés III. fejezetét képező integritási rendszer értékelő lap az integritásirányítási rendszer jelenlegi állapotát jelzi Igazgatóságunknál.

Az integritásjelentés az alábbi fejezetekből áll:

- I. Szöveges értékelés az integritás helyzetéről
- II. Az intézkedési tervben vállalt feladatok értékelése
- III. Integritási rendszer értékelő lap

I. Szöveges értékelés az integritás helyzetéről

A szöveges értékelés című fejezetben bemutatjuk az Igazgatóságunk integritásirányítási rendszerének és az integritás tanácsadó jelenlegi helyzetét. Részletezzük a 2020. évben, az integritás fejlesztésére ill. további erősítésére tett intézkedéseket.

A 2020. évre vállalt intézkedések az integritási és korrupciós kockázatok aktuális felmérése alapján kerültek kiválasztásra, továbbá figyelembe vettük az elmúlt időszak tapasztalatait és intézményünknel az integritás területén felmerülő további fejlesztési lehetőségeket, valamint az integritásirányítási rendszer jelenlegi állapotát. Szempontként jelöltük meg az egy év alatt végrehajtható fejlesztési lehetőségeit és továbbra is kerültük az esetleges túlvállalásokat. Főként olyan intézkedések kerültek kiválasztásra, melyek várhatóan kevésbé bonyolultak, erőforrás igényük kicsi és kevésbé kockázatosak. Megvalósításuk viszont várhatóan legalább közepesen vagy nagymértékben hozzájárul Igazgatóságunk integritásának erősítéséhez.

A 2020. évi intézkedési tervben vállalt feladatok a következők voltak:

1. Integritás tanácsadó neve, elérhetősége és a feladatairól, tevékenységéről szóló tájékoztató, a MKK Hivatásetikai Kódexe, valamint az új hatályos SzMSz tartalma és szervezeti ábrája a szervezet minden dolgozója által elérhető intranetes (belső hálózat) felületén közzétételre kerül. (5)
2. Integritás jelentés és kísérő levél összeállítása ill. ezek elektronikus megküldését igazoló dokumentumok iktatása (5)
3. A szervezet honlapjának integritás tartalmának frissítése, az ott lévő adatok, információk felülvizsgálata, valamint az integritási és korrupciós kockázatok bejelentésére vonatkozó igazgatói utasítás, továbbá az Igazgatóság nyilvános integritásjelentésének közzététele (5)
4. Új belépő munkatársak írásbeli tájékoztatóval való ellátása az integritás témakörére is kiterjedően a beilleszkedés elősegítésére, valamint a szervezet működésének megismerésére (Melléklete az Alapító okirat, új hatályos SzMSz) (5)
5. Integritás, korrupció megelőzés és etika témájú képzések felvételére kapacitálása a munkatársainkat a Probono képzési rendszerben (5)

A 2020. évi intézkedési terv végrehajtásának ütemezése, rövid leírása:

1. A 2019 szeptemberében az integritás tanácsadó által szervezett belső képzésen dolgozónk betekintést nyerhettek az integritás témakörébe, az integritás tanácsadó szervezeten belüli szerepére és Igazgatóságunk integritás irányítási rendszerének kialakításának lépcsőfokaira. Fontosnak tartottuk, hogy e tárgykörhöz kapcsolódó, sokak által először hallott információk minden dolgozónk részére az intranetes hálózatunk felületén is elérhetőek legyenek. Ezen kívül kiegészítésre került az MKK Hivatásetikai Kódex-el, valamint az új hatályos SzMSz-el is. Az elérési útvonalról minden dolgozó értesítést kapott és a tárgyban készült Igazgatói utasítás megismerését aláírásukkal nyugtázták. Ennek a végrehajtását az év elejére ütemeztük.
2. Ez az intézkedés a szervezet integritását nagymértékben erősíti, továbbá támogatja az egyes célkitűzések megvalósulásának nyomon követését. Mivel az integritásjelentés elkészítését és beküldési határidejét rendelet szabályozza, ezért ez az időpont kötöttnek tekinthető év eleji ütemezéssel.
3. Az Igazgatóság honlapján (orseginemzetipark.hu) a tavalyi évtől elérhetőek az Igazgatóság integritásirányítási rendszerével kapcsolatosan – jogszabály vagy belső szabályzat alapján – kötelezően közzéteendő adatok. Fontosnak tartjuk, hogy napjaink e nélkülözhetetlen kommunikációs csatornáján is prezentálva legyen az állampolgárok felé az integritás kiemelt szerepe. Az „Igazgatóság” főmenü pont két menüpontjába is („Közérdekű adatok” ill. „Integritás”) található információk a 2020. év során felülvizsgálatra kerültek, aktualizálásuk megtörtént, így megfelelő tájékoztatást nyújtanak az érdeklődőknek, bejelentőknek. Az itt található információk ebben az évben kibővítésre kerültek az integritási és korrupciós kockázatok bejelentésére vonatkozó igazgatói utasítással, továbbá az Igazgatóság nyilvános 2019.évi integritásjelentésével. Ennek végrehajtását az első félév végére ütemeztük.
4. Új belépő munkatársak részére az intézménybe való könnyebb, gyorsabb beilleszkedésének az elősegítésére, továbbá a szervezet működésének, valamint az integritás, mint fogalom megismertetésére a tavalyi évben készített írásbeli tájékoztatót adtunk át mellékleteivel (Alapító okirat, új hatályos SzMSz) együtt. A feladat végrehajtásának ütemezését folyamatosnak tüntettük fel, mivel új kollégák érkezésére év elején, közepén és végén is van példa, ezért pontos dátum megjelölését ez az intézkedés nem tett lehetővé.
5. A munkatársak ismereteinek a gyarapítását az integritás témakörében, valamint személyi integritásuk erősítése által a szervezet integritás alapú működésének fejlesztését ebben az évben is lényegi szempontként fogalmaztuk meg. Az integritás, korrupció megelőzés és etika témájú képzések elvégzése munkatársaink részéről jól szolgálja a személyi vagy szervezeti integritást sértő események kialakulásának a megelőzését. A közszolgálati tisztviselők továbbképzési programjában (Probono) meghirdetett fenti témájú képzésekre szóban és írásban (e-mail) is fel lett hívva munkatársaink figyelme. A 2020.évben mind a vezetők, mind a beosztottak körében, a 273/2012. (IX.28.) Kormányrendelet által előírt továbbképzési kötelezettség keretében abszolválva lett ilyen témájú képzés, amely összesen 34 főt jelent

Igazgatóságunknál. Ezzel munkatársainak 40 %-a részesült 2020-ban integritás, korrupció megelőzés, etika témájú képzésekben. A feladat végrehajtásának ütemezését az év során folyamatosnak tüntettük fel, mivel a képzések elvégzésére a létszámkeret függvényében tavasztól az év végéig bezáróan is lehetőség volt.

Az Igazgatóság 2020. évre szóló intézkedési tervében vállalt 5 feladat közül mind megvalósításra kerültek az év folyamán. Ezek az integritásjelentés II. fejezetében egyenként, táblázatos formában kerültek értékelésre .

A 2020. évben az integritás fejlesztésére, erősítésére tett további intézkedések Igazgatóságunkon:

- 2019. szeptembere óta az új munkatársak, az integritás témakörére is kiterjedően a beilleszkedés elősegítésére, a szervezet működésének a megismerésére írásbeli tájékoztatót kapnak.
- 2019. év végén elkészült az integritási és korrupciós kockázatok felmérése. Ennek alapján pedig 2020 januárjában az Igazgatóság 2020. évre szóló intézkedési terve az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére.
- 2020. február elején elkészítettük és a jogszabályban jelzett időpontig beküldtük a 2019. évi integritásjelentésünket, melyet a második negyedévben a honlapunkon is közzétettünk.
- 2020. február végén Igazgatói utasítás készült az ÁSZ „Központi költségvetési szervek ellenőrzéséről” szóló jelentésének végrehajtása kapcsán, az MKK Hivatásetikai Kódexének, mint etikai elvárásoknak a meghatározásáról, valamint az intranetes (belső hálózat) felületen minden dolgozó általi elérhetőségéről.
- 2020. március 12-én a belügyminiszter jóváhagyta Igazgatóságunk integritás tanácsadójának a kijelölését.
- 2020. március 25-én az integritás tanácsadó új munkaköri leírásába megjelenítésre került az integritás tanácsadói feladatok ellátása is. Az integritásirányítási rendszer működtetését és az integrált kockázatkezelési rendszer koordinációs feladatait osztott munkakörben látja el. Ehhez mérten szükséges a két munkakör tevékenységeit, feladatait úgy tervezni ill. ütemezni, hogy azok végrehajtása nagyobb fennakadás nélkül megtörténhessen. Szervezetünk a hazai 10 Nemzeti Park Igazgatóság közül a legkisebb létszámmal működik, az integritási és korrupciós kockázatok szintje is alacsonynak tekinthető. A fentieket figyelembe véve az osztott munkakör egyenlőre nem képezi gátját az integritás tanácsadói feladatok ellátásának.
- 2019. év végétől az integritás tanácsadó elérhetőségei megtalálhatók az Igazgatóság honlapján, 2020. februárjától pedig a szervezet minden dolgozója által elérhető intranetes (belső hálózat) felületén is.
- Az integritás tanácsadó a feladata ellátása során együttműködik az Igazgatóság szervezeti egységeinek vezetőivel, munkatársaival. Kapcsolatot tart – feladatkörével összefüggésben – a korrupcióellenességgel, integritással foglalkozó más szervezetekkel. Rendszeresen tájékoztodik az aktuális információkról az NVSZ Korrupciómegelőzési Főosztály integritás tanácsadók részére szóló hírleveleiből.
- 2020. szeptemberében elkészítettük a Munka Törvénykönyvről szóló 2012. évi I. törvény hatálya alá tartozó munkavállalóink részére szóló Etikai Kódexet. Ennek elérhetőségét digitálisan az intranetes (belső) hálózaton, nyomtatott formában a személyügyi-pénzügyi elődönál tettük lehetővé. Az elérési útvonalról minden dolgozó értesítést kapott és a tárgyban készült Igazgatói utasítás megismerését aláírásukkal nyugtázták.
- 2020. év mindkét félévére vonatkozóan kitöltésre és beküldésre kerültek a Nemzeti Védelmi Szolgálat kérdőívei az államigazgatási szervek integritási és korrupcióellenes kockázatkezelési tevékenységének – az integritás tanácsadók közreműködésével történő – figyelemmel kíséréséhez.
- 2020. novemberében Igazgatóságunk Természetvédelmi Őrszolgálatának 10 tagja vett részt a Probono rendszerben (PM-2704-2011-BS) felvett kommunikációs tréning természetvédelmi örök részére c. belső képzésen. Ennek alkalmával az integritást érintő kérdések és anomáliák is közös megvitatásra, kielemezésre kerültek.

Igazgatóságunk más szervezetek, harmadik személyek irányába is jelzi az integritás fontosságát. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján csak átlátható szervezettel kerül sor visszterhes szerződés kötésre illetve teljesít kifizetést (átláthatósági nyilatkozat kérése az eladótól). Az átláthatóságra vonatkozó előírásokat a szerződéseinkben is érvényre juttatjuk.

A fenti intézkedésekből látható, hogy Igazgatóságunk vezetése figyelmet fordít a szervezeti és személyi integritás intézményi helyzetére. Ezért olyan intézkedéseket tűz ki maga elé célként, melyek hozzájárulnak az integritás jövőbeni, fokozatos lépésekben megvalósuló fejlesztéséhez.

Általánosan elmondható, hogy az integritás fogalomköréhez tartozó témák a munkatársak körében nyíltan megbeszélhetők. Az Igazgatóság vezetői fontos, előremutató lépéseket tettek a szervezetünk közszolgálati jellegének, továbbá az átláthatóság biztosítása érdekében. A szervezeti és személyi integritás színvonalának emelkedésében aktívan közreműködnek, irányt mutatnak a dolgozók számára. Az elmúlt évben személyes vagy egyéb úton történő megkeresés nem érkezett az integritás tanácsadóhoz ill. közvetlenül az Igazgatóságunkra sem.

Megjegyzendő, hogy Igazgatóságunk kormánytisztviselői és a Mt. hatálya alá tartozó dolgozói jól képzettek, megfelelő gyakorlati tapasztalattal rendelkeznek a munkaköri feladataik elvégzéséhez. A Magyar Kormánytisztviselői Kar Hivatásetikai Kódexét ill. az Őrségi Nemzeti Park Igazgatóság Etikai Kódexét megismerték, a benne foglalt etikai normákat elfogadták, a mindennapi munkájukban ill. a magánéletükben is alkalmazzák.

A fentiek erősítik a szervezeti, azon belül pedig a személyi integritást Igazgatóságunknál, amely által kockázat csökkentő hatásuk is okkal feltételezhető.

Tudomásom nincs róla, hogy a szervezet vezetői ill. munkatársaival szemben korrupciós gyanú közvetlenül vagy közvetetten felmerült volna ebben az évben. Ezt a megállapítást az ellenőrzések és az ilyen tárgyú belső vagy külső bejelentéseknek a hiánya is megerősíti.

Igazgatóságunknál az elmúlt évben nem merült fel közvetlen korrupciós kockázat.

Megfigyelhető, hogy szervezetünk jó úton halad az integritás intézményi fejlesztésének terén, melyhez hozzájárult Igazgatóságunk jóváhagyott, a 2018-2026. éveket átfogó fejlesztési terve is.

Az integritásirányítási rendszer értékelő lap (III. fejezet) alapján az Igazgatóság integritási helyzete a 2020. évben összesen 84,65 ponttal értékelhető az elérhető 100 pontból. Összehasonlítva a 2019. évi integritás menedzsment értékelő lap 83 pontos összesített értékével (ez még a 2016. évben kiadott módszertani útmutató alapján készült, ezért az ezzel való megfeleltetés nem ad egzakt eredményt), megfigyelhető, hogy szervezetünk ha kis lépésekben is, de jó úton halad az integritás intézményi fejlesztésének terén.

A jövőre tekintettel az integritás javítása céljából kiemelt szempont a munkatársaink ez irányú képzése, további ösztönzésük a Probono rendszerben található korrupció megelőzési, hivatás-etika és integritás tárgyú képzések elvégzésére. Céljaink között szerepel a szervezeti kultúránk fejlesztése és a prevenció eszközök bevezetése, alkalmazása, az integrált kockázatkezelési rendszer működésének további fejlesztése.