

**A Nyílt Kormányzati Együttműködés elnevezésű nemzetközi kezdeményezés keretében teendő magyar vállalatokról szóló akcióterv kidolgozásának**

# **EGYEZTETÉSI FOLYAMATA**

**2012. május-2013. február**

## Előzmények

A civil szervezetek bevonása a Nyílt Kormányzati Együttműködéshez (Open Government Partnership) kapcsolódó egyeztetési folyamatba már jóval a csatlakozásról szóló szándéknyilatkozat elküldése előtt megkezdődött.

Magyarország Kormánya kiemelt fontosságúnak tartja a korrupció elleni fellépést, ezért egy átfogó korrupciómegelőzési program kidolgozásával bízta meg a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumot, melyet elfogadása előtt széleskörű társadalmi véleményezésre bocsátott. A kormányzati portálon közzétett tervezet elektronikus véleményezésre bocsátott. A kormányzati portálon közzétett tervezet elektronikus véleményezése mellett egy társadalmi partnerségi rendezvény keretében az érdeklődők szóban is elmondhatták a tervezett intézkedésekkel kapcsolatos észrevételeiket.

A kormányzati portálon nyilvánosan meghirdetett<sup>1</sup> rendezvényre az antikorrupciós témával foglalkozó főbb szervezetek külön meghívást kaptak. A meghívottak körét a minisztérium széleskörűen határozta meg, civil szakértőket, kutatóintézeteket, kereskedelmi kamarákat és egyéb szakmai szervezetek is felkért a rendezvényen való részvételre<sup>2</sup>.

A 2012. február 29-én tartott társadalmi partnerségi rendezvény, melyen a meghívott szervezeteken felül több civil szervezet és szakértő is képviseltette magát, nem csak a későbbi egyeztetési folyamatba bevont szakértői hálózat kiépítése szempontjából volt kulcsfontosságú, hanem a Nyílt Kormányzati Kezdeményezéshez történő csatlakozás tekintetében is mérföldkőnek számít. A jelenlévők javaslatára kezdődött meg Magyarország OGP csatlakozásának előkészítése, illetve a nemzetközi kezdeményezésben való részvétel beépítése a Közigazgatás Korrupció-megelőzési Programjába.

## Az egyeztetési folyamat kereteinek meghatározása

Azt követően, hogy a Kormány elfogadta és a 1104/2012. (IV. 6.) határozatával kihirdette a Közigazgatás Korrupció-megelőzési Programját, a Program végrehajtásának összehangolásáért felelős Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium döntött egy állami szervek képviselőiből álló belső egyeztető fórum létrehozásáról.

Az állami szervek képviselőiből létrehozott Korrupciómegelőzési Koordinációs Munkacsoport május 30-án tartott alakuló ülésén, a résztvevők egyetértettek azzal, hogy

---

<sup>1</sup> <http://www.kormany.hu/hu/esemenytar/a-kormany-korrupcio-megelozesi-programjanak-tarsadalmi-partnersegi-rendezyenye>

<sup>2</sup> American Chamber of Commerce in Hungary, British Chamber of Commerce in Hungary, Budapesti Corvinus Egyetem Korrupciókutató-központ, Belső Ellenőrök Magyarországi Szervezete, Budapest Institute, Eötvös Károly Intézet, Fővárosi Törvényszék, Hungarian Business Leaders Forum, Helsinki Bizottság, Ipartestületek Országos Szövetsége, Joint Venture Szövetség, K-Monitor Egyesület, Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, Magyar Könyvvizsgálói Kamara, Magyar Tudományos Akadémia, Médiaszolgáltatás-támogató és Vagyonkezelő alap, Német-Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, Transparency international Magyarország

a korrupció leküzdése nem lehet eredményes az ezzel foglalkozó társadalmi szervezetek és partnerek aktív bevonása nélkül. A Program intézkedéseire kapcsolódó kiemelt témákban, mint amilyen Magyarország nyílt kormányzati vállalásainak kidolgozása, a kormányzati és társadalmi szervezetek részvételével tematikus szakértői munkacsoportok létrehozását javasolta.

A Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium ezt követően 26<sup>3</sup> társadalmi szervezetet kért fel szakértői munkacsoportokban való részvételre. A meghívott szervezetek kiválasztásánál a legfontosabb szempont ismét a társadalmi érdekek lehető legszélesebb körben történő megjelenítésének biztosítása volt.

Az akciótervi vállalások kidolgozásában közreműködő munkacsoportba 10<sup>4</sup> társadalmi szervezet jelentkezett, valamint a Nemzeti Közszolgálati Egyetem és a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség.

### **Az egyeztetés folyamata és az akcióterv kidolgozása**

#### Előzetes konzultáció, civil javaslatok összegyűjtése

A Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium már az egyeztetési folyamat megtervezése előtt lehetőséget biztosított a Nyílt Kormányzati Együttműködés iránt érdeklődő civil szervezeteknek, hogy egy informális egyeztetés keretében javaslatokat tegyenek az akcióterv kidolgozásának menetére, és a vállalások tartalmára vonatkozóan. A május 9-én tartott megbeszélésen a minisztérium parlamenti államtitkára felkérte a jelenlévőket, hogy javaslataikat írásban is küldjék meg a minisztérium részére.

A július közepéig beérkező javaslatokat a korrupciómegelőzési program szakmai megvalósításáért és koordinációjáért felelős Közigazgatás-fejlesztési és Stratégiai Tervezési Főosztály összesítette, és azok alapján meghatározta a legfontosabb fejlesztési irányokat.

#### Szakértői egyeztetések a civilek bevonásával

Az akcióterv első változatának kidolgozása a főként civil szervezetek képviselőiből álló Nyílt Kormányzati Szakértői Munkacsoport szeptember 6-ai összehívásával kezdődött

---

<sup>3</sup> Aktív Állampolgárság Alapítvány, American Chamber of Commerce in Hungary, British Chamber of Commerce in Hungary, Belső Ellenőrök Magyarországi Szervezete, Budapesti Corvinus Egyetem Korrupciókutató-központ, Budapest Intézet, Civitas Egyesület, Eötvös Károly Intézet, Energiaklub, Fauna Alapítvány, Geopolitikai Tanács, HBLF, Helsinki Bizottság, Joint Venture Szövetség, K-Monitor Egyesület, Környezeti Management és Jog Egyesület, Lakóközösségi Szervezetek Szövetsége, Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, Magyar Könyvvizsgálói Kamara, Méltányosság Politikaelemző Központ, Műszaki és Természettudományi Egyesületek Szövetsége, Német-Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, Nézópont Intézet, Ökotárs Alapítvány, Társaság a Szabadságjogokért, Transparency International Magyarország

<sup>4</sup> American Chamber of Commerce in Hungary, British Chamber of Commerce in Hungary, Budapesti Corvinus Egyetem Korrupciókutató-központ, Budapest Intézet, Geopolitikai Tanács, Joint Venture Szövetség, K-Monitor Egyesület, Környezeti Management és Jog Egyesület, Társaság a Szabadságjogokért, ASZ, Transparency International Magyarország.

meg. Az előzetesen megküldött összefoglaló anyag alapján a munkacsoport tagjai megvitatták a javaslatcsomagot, összehasonlították a vállalásokat.

Az ülés eredményei és a pontosított, kiegészített írásbeli javaslatok alapján a minisztérium elkészítette az akcióterv első változatát, melynek megvitatására a Nyílt Kormányzati Szakértői Munkacsoport második, szeptember 13-ai ülésén került sor.

Az ülés során döntöttek a résztvevők a vállalások fontossági sorrendjéről, illetve pontosították az akciótervi pontok szövegezését.

A kétfordulós szakértői egyeztetés eredményeit tartalmazó második változatot a civil szakértői egyeztetés lezárultával a minisztérium megküldte a Korrupciómegelőzési Koordinációs Munkacsoportnak.

#### Egyeztetés az állami szervekkel

A civil javaslatok alapján összeállított akcióterv véleményezésére, és a javaslatok megtárgyalására szeptember 20-án ült össze a Korrupciómegelőzési Koordinációs Munkacsoport. Az állami szervek képviselőinek részvételével zajló egyeztetés elsődleges célja nem új vállalások megfogalmazása, hanem a javaslatok megalapozottságának, relevanciájának és megvalósíthatóságának vizsgálata volt.

Az egyeztetés első fordulóját követően a koordinációs munkacsoport írásban is elküldte szövegszerű javaslatait, mely alapján ismét átdolgozásra került az akcióterv.

Az október 1-re összehívott munkacsoporti ülésen a koordinációs munkacsoport áttekintette és pontosította a visszamutatott anyagot.

#### Az akcióterv végrehajtásának előzetes tervezése

A civil és a koordinációs munkacsoport közreműködésével elkészített akcióterv tervezet intézkedési javaslatai alapján a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium felvette a kapcsolatot a végrehajtásban érintett közigazgatási szervekkel, és egyeztetéseket kezdeményezett a megvalósítás módjáról. Az egyeztetések tapasztalatai alapján szükségesnek tűnt a vállalások ismételt átgondolása, átdolgozása.

Ezzel párhuzamosan elkezdődött a társadalmi partnerekkel történő együttműködés kereteinek továbbgondolása is annak érdekében, hogy a továbbiakban, az akcióterv végrehajtása során is folyamatosan biztosított legyen a civil kontroll.

A Közigazgatási Minisztérium egy olyan magas szintű, állami vezetői részvétellel zajló Civil Egyeztető Fórum<sup>5</sup> létrehozásáról döntött, melyben az akcióterv előkészítéséből kimaradt civil szervezetek is helyet kapnak. Ezzel is biztosítva a minél szélesebb

---

<sup>5</sup> atlatzo.hu, CÖF-CÖKA, Falusi Turizmus Országos Szövetség, Honfoglalás 2000 Egyesület, Nők a Magyar Nemzetért Egyesület, Nemzeti Közszolgálati Egyetem

társadalmi partnerséget, a nyílt kormányzás iránt elkötelezett, de nem elsődlegesen korrupciós témákkal foglalkozó civil érdekképviselők bevonását.

#### A végleges akcióterv elfogadása, közigazgatási és társadalmi egyeztetés

Az akciótervi javaslatot 2012. december 14-én első körös közigazgatási egyeztetésre bocsátotta a minisztérium, így a módosult javaslatról a kormányzat egésze hivatalosan is állást foglalhatott.

A társadalmi véleményezésre két körben került sor. December 15-én megtartotta első ülését a Civil Egyeztető Fórum immár kibővült formában. Az ülés kiemelt témája a Magyarország vállalásait tartalmazó akcióterv legutóbbi tervezete volt. Az akciótervben vállalt intézkedések céljainak és fontosságának megtárgyalása után a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium felkérte a civil szakértőket, hogy még a nyilvános társadalmi egyeztetés előtt küldjék meg javaslataikat.

Ezt követően elkészült dokumentum a kormány erre szolgáló honlapján január végéig valamennyi állampolgár számára elérhető volt véleményezésre. A társadalmi egyeztetés lezárultával Magyarország akcióterve a Kormány elé került, amely megtárgyalta és elfogadta azt.

#### **Következő lépések**

A hosszú, többfordulós, személyes és írásos véleményezésre is lehetőséget biztosító egyeztetési folyamat lehetővé tette, hogy Magyarország első nyílt kormányzati akcióterve egy olyan dokumentum legyen, mely a szakmai vélemények és a társadalmi igények figyelembevétele mellett nagy hangsúlyt fektet az intézkedések megvalósíthatóságára, a kezdeményezés közigazgatáson és a társadalmon belüli pozitív elfogadtatásának biztosítására is. Tekintettel arra, hogy a Nyílt Kormányzati Együttműködés új kezdeményezésnek számít, reményeink szerint az első akcióterv sikeres végrehajtása ösztönzést nyújthat a további célok kitűzéséhez.

A civil szakértőkkel történő együttműködés rendkívül tanulságos és hasznos volt, ezért fontosnak tartjuk, hogy az együttműködés a továbbiakban is megmaradjon. A decemberben összehívott, havi rendszerességgel ülésező Civil Egyeztető Fórum feladata annak biztosítása, hogy az akcióterv kidolgozásában résztvevő partnerek a vállalások teljesítéséről is folyamatosan értesüljenek, és javaslataikkal továbbra is támogassák azt.