



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

FŐISPÁN

Ügyiratszám: JN/23/00001/2024.

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL
2023. ÉVI
INTEGRITÁSJELENTÉSE

Előterjesztette:

Sipos Anikó
integritás tanácsadó

Jóváhagyta:



Dr. Berkó Attila
főispán

I. rész

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II.25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Integritás rendelet) 3. §-a értelmében az államigazgatási szerveknél minden év december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján egyéves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére.

Az intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit a hivatali szervezet vezetőjének integritásjelentésben kell összefoglalnia, amelyet a tárgyévet követő év február 15-éig meg kell küldeni a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter számára.

Az Integritás rendelet 8. §-a szerint a rendészetért felelős miniszter az integritási és korrupciós kockázatok felmérésének, valamint az intézkedési terv és az integritásjelentés elkészítésének támogatására, továbbá az államháztartásért felelős miniszterrel közösen a kontrollkörnyezet kialakításának és az integrált kockázatkezelési folyamatnak a szervezésére, a szervezeti integritást sértő eseményekre vonatkozó bejelentések fogadására és kivizsgálására módszertani útmutatót tesz közzé. Ezen módszertani útmutató alapján elkészített jelentés egy egyéves ciklus tevékenységének bemutatására alkalmas, de egyes esetekben a tervezett intézkedés jellege megköveteli és szükségessé teszi a cikluson túli fenntartását.

A 2023. évre vonatkozó integritásjelentés a hivatkozott módszertani útmutató figyelembevételével készült. Így a jelen összefoglaló értékelésen túl a 2023. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervben szereplő intézkedések, kitzűzött feladatok egyenként is értékelés tárgyát képezik. Igazodva az intézkedési tervhez, a jelentés második része külön-külön elemzi a vállalások megvalósulásának helyzetét, annak hatásait.

1. Intézkedési tervben vállalt feladatok teljesítése

A 2023. évre tervezett intézkedések kiválasztásánál a jogszabályi kötelezettségből eredő feladatok mellett nagy hangsúly került a hivatásetikával és korrupcióval kapcsolatos témákat érintő intézkedések végrehajtására. A terv összeállításánál elsősorban olyan intézkedések kerültek megfogalmazásra, amelyek jelentősen hozzájárulnak szervezetünk integritásának erősítéséhez, könnyen megvalósíthatók, különösen figyelembe véve a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) pénzügyi erőforrásait.

Fentiek alapján a 2023. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervben az alábbi feladatok kerültek meghatározásra:

1. Az újonnan belépő munkatársak integritás szemléletű tájékoztatása. A tájékoztatásnak ki kell terjednie a szervezet felépítésének, vezetőinek a bemutatására, a kormánytisztviselői feladatellátás során alkalmazandó legfontosabb jogszabályok,

belső szabályzatok, az elvárt etikai értékek és normák, a lehetséges normasértések illetve azok jogkövetkezményeinek ismertetésére. (5)

2. Az integritás szemlélet erősítése, a kormánytisztviselői gondolkodás formálása érdekében a Sirius felület „Integritás” menüpontjának folyamatos bővítése, új tartalmak feltöltése. (5)
3. A szervezeti integritás sérülésének, különösen az adatvédelmi szabályok be nem tartásának megelőzése érdekében szükséges az év során legalább egy alkalommal minden szervezeti egység adatvédelmi felelőse részvételével, az adatvédelmi tisztviselő koordinálásával egy szakmai konzultáció megtartása. (5)
4. A Nemzeti Védelmi Szolgálat Korrupciómegelőzési Főosztálya általi, korrupciómegelőzés témájú előadások megszervezése és lebonyolítása valamennyi járási hivatalnál. (5)

Az intézkedési tervben meghatározott feladatokat az intézményi munkaterv jóváhagyását követően valamennyi szervezeti egység vezetője, általuk valamennyi tisztviselő megismerte.

Az intézkedési tervben vállaltak teljesítésének megvalósulási fokát az egyes feladatok mellett feltüntetett számérték jelzi. A 0-5-ig terjedő skálán történő besorolással a feladat végrehajtásának állapota került értékelésre. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszám azt jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

Az 1. pontban kitűzött feladatot a Kormányhivatal maradéktalanul végrehajtotta. Az új belépők beilleszkedésének elősegítése, valamint a szervezet működésének, szokásainak megismertetése érdekében már 2022. évben bevezetésre került, hogy az integritás tanácsadó – minden új belépő számára kötelező részvétellel - bemutatja a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal működését, feladatait, céljait, szervezeti felépítését, vezetőit, ismerteti az integritáshoz kapcsolódó jogszabályokat, belső szabályzatokat, valamint a Magyar Kormánytisztviselői Kar Etikai Kódexét. A tájékoztatás kiterjed az integritás és a korrupció fogalmára, azok összehasonlítására, a kormánytisztviselők által elkövethető normasértések típusaira, lehetséges jogkövetkezményeikre, kiemelve a korrupciós bűncselekmények súlyosságát. Nagy hangsúlyt kap az ajándékok elfogadására vonatkozó tilalom ismertetése. Fentiekén túl a Nemzeti Védelmi Szolgálat bemutatása, a szervezet védelmi, korrupciómegelőzési, valamint bűnüldözési szerepe is az előadás részét képezi. Míg 2022. évben az integritás tanácsadó minden hónap utolsó munkanapján ugyanazon helyszínen és időpontban tartotta meg a fenti témájú jelenléti előadást, 2023-ban már – költségtakarékossági szempontokat is figyelembe véve - az előadásokra online került sor. Az új belépők kötelező részvételének biztosítása a főosztályvezetők/járási hivatalvezetők felelőssége volt, ezzel elősegítve azt, hogy egyetlen új belépő sem maradt le a szervezet integritásának megőrzése szempontjából lényeges információkat tartalmazó előadásról. A tájékoztatás a munkavégzés megkezdését követő 30 napon belül a legtöbb esetben megvalósult, igazolt távollét esetén a tájékoztatáson való részvétel a következő hónapban pótlásra került. 2023. évben összesen 165 fő új belépő vett részt az integritás tanácsadó által megtartott előadáson.

A Kormányhivatal a 2. pontban meghatározott feladatot maradéktalanul végrehajtotta. Az integritás szemlélet erősítése, a korrupció elleni fellépés érdekében szervezetünk szükségesnek ítéli a kormánytisztviselői gondolkodás folyamatos formálását. Annak érdekében, hogy a szervezeti és személyi integritással összefüggő jogszabályok, belső szabályzatok, hivatásetikai kódex gyűjteménye minden munkatárs számára egy helyen, könnyen elérhető legyen, évek óta bevált módszer a belső információs portál, a Sirius felület ezirányú felhasználása, melyet a szervezet munkatársai napi szinten egyébként is látogatnak. A Sirius felületen található „Integritás” menüpont 2023. évben az intézkedési terv szerint folyamatosan aktualizálásra, frissítésre került, új tartalomként a Nemzeti Védelmi Szolgálat online csalásokról szóló figyelemfelhívó kisfilmjének linkje került feltöltésre. A Sirius felületről egy linken keresztül továbbra is elérhető Magyarország Kormányának korrupciómegelőzés céljából létrehozott oldala, ahol a munkatársaink a témához kapcsolódóan széleskörű információhoz juthatnak, többek között feldolgozott hivatásetikai dilemmákhoz és esettanulmányokhoz is.

2023. évtől kezdően egy új menüponttal, az „Adatvédelmi Tudástár”-ral bővült a belső információs portál, mely az adatvédelemmel, információszabadsággal valamint az online platformok használatával kapcsolatosan tartalmaz tájékoztató anyagokat. Az adatvédelmi szabályok betartásának hiánya nagyban veszélyezteti a szervezet integritását, ezért évről évre egyre nagyobb mértékben fókuszba kerülnek az adatvédelemhez kapcsolódó figyelemfelhívó, megelőző intézkedéseink. Ennek egyik állomása az adatvédelmi tudástár létrehozása, mely minden munkatárs számára bármikor elérhető erről a felületről.

Fenti törekvéshez kapcsolódik az intézkedési terv 3. pontja szerint betervezett intézkedés, azaz a szervezeti integritás sérülésének, különösen az adatvédelmi szabályok be nem tartásának megelőzése érdekében történő, az év során legalább egy alkalommal minden szervezeti egység adatvédelmi felelőse részvételével, az adatvédelmi tisztviselő koordinálásával egy szakmai konzultáció megtartása, mely vállalás szintén megvalósult.

A szakmai nap 2023. július 4-én került megrendezésre. Az eseményen a Kormányhivatal főosztályai és járási hivatalai által kijelölt adatvédelmi felelősök – összesen 27 fő - vett részt, mely szakmai napnak a célja az ismeretek átadásán túlmenően a konzultáció biztosítása és a felmerülő kérdések megválaszolása volt. A napirendi pontok között szerepelt az adatvédelmi elvek és incidensek, valamint az adatok jogszerű kezelésének ismertetése. Az előadás során az adatvédelmi tisztviselő kihangsúlyozta, hogy az adatvédelmi incidensek megelőzése érdekében tett intézkedések között kiemelendő a proaktív magatartás fontossága, a továbbított, tárolt vagy más módon kezelt személyes adatok védelme, jogosulatlan hozzáférés megakadályozása. Lényeges szempont volt a már meglévő adatvédelmi ismeretekkel és tapasztalatokkal rendelkező kollégák tájékozottságának növelése, hisz a technológia fejlődésével lépést kell tartanunk, az adatok védelme minden esetben elengedhetetlen a munkavégzés során. A szakmai konzultáció megfelelő teret biztosított a napjainkban jelenlévő csalások, a csalárd adatszerzések, a csaló szándékú adathalász e-mailekről szóló ismeretek átadására is. Az adatvédelemhez szorosan kapcsolódik mind a szervezeti, mind a személyi integritás erősítésének szükségessége, ezért második napirendi pontként az integritás tanácsadó tájékoztatta a résztvevőket a szervezet működését adatvédelmi szempontból veszélyeztető integritási és korrupciós kockázatokról, azok kezelésének módszereiről, lehetőségeiről.

Az intézkedési terv 4. pontjában vállalt intézkedés, az integritás témájú előadás tartása a Nemzeti Védelmi Szolgálat (NVSZ) munkatársainak közreműködésével, teljes egészében megvalósult.

Az NVSZ Korrupciómegelőzési Főosztálya a Kormányhivatal felkérésére 2023. december 13-án jelenléti integritásfejlesztő előadást tartott, mely előadáson minden szervezeti egység részéről minimum 5 fő, szervezeti szinten összesen 170 fő vett részt. Az előadás célja az volt, hogy olyan integritásérzékenyítő, szemléletformáló előadást halljanak a résztvevő munkatársak, hogy annak egyes elemeit be tudják építeni a napi munkavégzésbe, illetve azt tovább tudják adni a munkatársaiknak. Az előadás tematikájába életút kisfilmek is beletartoztak, amelyek szemléletformáló ereje abban rejlik, hogy a résztvevők elítéltek beszámolóin keresztül megismerhették a korrupciós ív egyes elemeit, úgy mint az elkövetés, a rossz döntés, a csoportnyomás, a belesodródás, a felismerés, a következmények és az ezekkel párhuzamosan futó lelki hatásokat. Az esemény az emberi értékekre is fókuszált, hiszen az emberi értékek azok, amelyek meghatározzák azt, hogy bizonyos helyzetekben milyen döntést hozunk. Az előadás során hangsúlyt kapott az egyéni és szervezeti felelősségvállalás a korrupciós cselekmények vonatkozásában, valamint az NVSZ munkatársai olyan aspektusokat is kiemeltek, amelyek segíthetnek a vezetőnek megvédeni munkatársuk (egyéni) és szervezetük integritását.

Az NVSZ munkatársai részéről az előadás megtartására történő felkérés elfogadása, a színvonalas előadás megtartása nagyban bizonyítja, hogy szervezetük 2023-ban is kiemelt figyelmet fordított az értékalapú preventív tevékenységre, mellyel szakmailag segítették, támogatták a Kormányhivatal korrupció megelőzése érdekében végzett tevékenységét.

2. Az intézkedési tervben vállalt feladatokon túl az alábbi integritást segítő intézkedések kerültek megvalósításra:

A Kormányhivatal 2023. évben is elkészítette az integrált kockázatelemzését, melyben az integritási és korrupciós kockázatok a jogszabályban, illetve módszertani útmutatóban rögzítettek szerint felmérésre kerültek. A kockázatok értékelését kockázatkezelési bizottság végezte, melynek eredményeként a feltárt kockázatok megelőzése, kivédése érdekében kidolgozott, 2024. évre vonatkozó integritási intézkedési terv határidőben elkészült.

A 2023. július 24. napjától hatályos, a panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló 2023. évi XXV. törvény (Panasztv.) – az uniós jog megsértését bejelentő személyek védelméről szóló, 2019. október 23-i (EU) 2019/1937 európai parlamenti és tanácsi irányelv rendelkezéseinek megfelelően – új jogintézményként bevezette a munkáltatói visszaélés-bejelentési rendszert. A Kormányhivatal a jogszabályi kötelezettségének eleget téve létrehozta és működteti a belső visszaélés-bejelentési rendszert. A Kormányhivatal honlapján elérhető felületen az arra jogosultak megtehetik a munkavégzéssel összefüggésben tapasztalt jogellenes vagy jogellenesnek feltételezett cselekménnyel, mulasztással, illetve egyéb visszaélésre vonatkozó információval kapcsolatos bejelentéseiket.

A Kormányhivatal az integritás megőrzése érdekében 2023. évben is törekedett arra, hogy a munkatársak minél szélesebb körben szerezzenek ismereteket a korrupció enni védekezés, korrupciómegelőzés témakörében.

A közszolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 273/2012. (IX.28.) Korm. rendelet 9/A. §-a előírja, hogy a tisztviselő továbbképzési ciklusonként (az értékelés évét érintően a 2022-2025 közötti ciklus) legalább egy, a korrupciómegelőzés témakörét érintő közszolgálati továbbképzést köteles teljesíteni. A Kormányhivatalnál 2023. évben a továbbképzésre kötelezettek (1245 fő) közül a 621 fő vett részt és tett sikeres vizsgát a megjelölt témájú képzéseken, az alábbiak szerinti bontásban:

- A pszichológia szerepe a korrupciómegelőzésben: Szemelvények a korrupció pszichológiájából: 74 fő (a továbbképzésre kötelezettek 5,9%-a)
- Integritás-alapismeretek: 60 fő (a továbbképzésre kötelezettek 4,8%-a)
- Folyamatmenedzsment és integrált kockázatmenedzsment a gyakorlatban: 17 fő (a továbbképzésre kötelezettek 1,4 %-a)
- Integritás az emberi erőforrás-gazdálkodásban: 6 fő (a vezetők 5,9%-a)
- The psychology of corruption: 18 fő (a továbbképzésre kötelezettek 1,4 %-a)
- A hivatásetika eljárás folyamata: 446 fő (a továbbképzésre kötelezettek 35,8 %-a)

A 2023. év a továbbképzési ciklus második évét képezte. Az előző évhez viszonyítva arányaiban magasabb volt az e témakörű teljesítések száma. Ennek oka, hogy a választható képzések köre bővült, „A hivatásetika eljárás folyamata” elnevezésű képzés 2023. évtől elérhető, melyet a képzésre kötelezettek 35,8 %-a teljesített. A Kormányhivatal részéről a jogszabályi feltételeknek való megfelelés biztosított, a képzések tervezésekor a korrupciómegelőzés témájú képzések felvételére történő ösztönzés folyamatosan kiemelt figyelemmel történik. Az e-learning típusú képzések nem igénylik a munkatársak munkakörnyezettől való távolmaradását, ugyanakkor az általuk megszerzett ismeretek nagy mértékben segítik az integritás szemlélet erősítését.

A KÖFOP-2.1.3-VEKOP-15-2016-00002 azonosítószámú, „A területi államigazgatási szervek humán erőforrásának fejlesztése” című projekt keretében az „Új belépők képzése jelenléti formában” megnevezésű képzéshez a Miniszterelnökség 2022-ben összeállított egy képzési minta anyagot, kézikönyv és prezentáció formájában, melyet minden kormányhivatalnak a saját szervezeti, működési és egyéb sajátosságaira, eltéréseire figyelemmel a saját arculatára kellett elkészítenie. Az oktató anyag átdolgozására létrehozott munkacsoportban az integritás tanácsadó is részt vett, ezzel biztosítva azt, hogy a jelenléti formában megvalósítandó képzés anyagába beépítésre és kiemelésre kerüljön az integritás szemlélet, a korrupció elleni védekezés fontossága.

Fenti projekt keretében a Kormányhivatalnál 2023. évben egy képzés tudott megvalósulni, 18 fő bevonásával. Az egész napos jelenléti képzés során az új belépők részletesebben megismerkedhettek a szervezetünk kultúrájával, feladataival, a szervezetben betöltendő saját szerepükkel, valamint a munkavégzéssel kapcsolatos sajátosságokkal, eljárásrendekkel.

A fenti képzés kézikönyve, prezentációja felkerült a Sirius felületre, így azt nem csak az új belépők, hanem a szervezet minden munkatársa elérheti, bármikor tanulmányozhatja, ismereteit felelevenítheti, bővítheti. Ez az intézkedés nagyban hozzájárul ahhoz, hogy azok, akik már több éve, akár évtizedek óta végeznek munkát a Kormányhivatalnál, aktuális képet

kapjanak, új információkhoz juthassanak a szervezet felépítése, működése, tevékenysége, a szervezeti kultúra változása tekintetében.

Az új belépők több lépcsőben történő képzése, valamint a szervezet minden munkatársának folyamatos, korrupciómegelőzés témájú képzésre való ösztönzése igen erős integritást segítő intézkedésnek bizonyult.

A Kormányhivatal 2023. évben is felkérte az NVSZ Korrupcióelleni Főosztályát egy tájékoztató előadás megtartására, mely ebben az évben a főosztályvezetők számára került megszervezésre. A bemutatkozó előadás során a főosztályok vezetői megismerték az NVSZ szervezetét, képet kaptak mind a védelmi, mind a korrupció felderítési tevékenységéről, a védett állomány tekintetében végzett megbízhatósági vizsgálatok menetéről. Az előadás résztvevői számára szemléltetésre került néhány NVSZ által felderített korrupciós bűncselekmény, továbbá megismerhették azok büntetőjogi következményeit. Ez a bemutatkozó előadás nagyban hozzájárult ahhoz, hogy a vezető munkatársak a megszerzett ismereteiket tovább tudják adni közvetlen munkatársaiknak.

3. Integritásirányítási rendszer értékelése

A jelentés III. részében az integritásirányítási értékelő táblázat hét fő fejezetre tagolva magában foglalja azokat a szempontokat, melyek alapján a szervezet integritását jellemezni lehet. A kialakított értékelési mód fejezetek szerint és összességében is értékelhetővé teszi az integritás állapotát, illetve megteremtí az összevetés lehetőségét az egyes államigazgatási szervek tekintetében. A szempontoknak való megfelelés vizsgálata eredményeként csak „igen”, illetve „nem” válasz adható. A megadott szempont mellett feltüntetett pontérték kizárólag az adott „igen” válasz esetén vehető számításba, részleges megfelelés esetén a pontozás nem lehetséges. A kapott eredmények lehetővé teszik mind a szervezeti integritásirányítási rendszer egészének, mind egyes részterületeinek értékelését. Az államigazgatási szerv dönthet úgy, hogy a pontozást saját integritás jelentéséből elhagyja, ebben az esetben azonban az NVSZ elvégzi a pontértékek meghatározását.

Az összesítés szerint az elérhető 100 pontból a **Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal integritás helyzete 93 ponttal értékelhető**, az alábbiak szerint:

ÖSSZESÍTÉS			
1	Az integritásirányítási rendszer működtetése	20	18
2	A szervezet működtetése, működésének szabályai	20	20
3	Szervezeti stratégia, célkitűzések	20	16
4	Személyügyi menedzsment intézkedések	10	9
5	Kockázatok elemzése és kezelése	10	10
6	Belső ellenőrzések és kontrollmechanizmusok	10	10

7	Etikus és átlátható működés	10	10
Összesen:		100	93

A fentiekben részletezett pontozáshoz szükséges megjegyezni, hogy a 3. számú, Szervezeti stratégia, célkitűzések fejezetnél 4 pont veszteség abból adódik, hogy az Állami Számvevőszék 2023. évben sem készített olyan irányú felmérést, melyhez kapcsolódóan a Kormányhivatal csatlakozni tudott volna az Integritás Támogatók Köréhez, így ezen fejezet 4. pontjában nevesített feltételnek a Kormányhivatal saját hibáján kívül álló okból nem tudott megfelelni.

Összességében megállapítható, hogy a Kormányhivatal 2023. évben is eleget tett az Alaptörvényben, a jogszabályokban meghatározott kötelezettségeinek, a társadalmi elvárásoknak, megőrizte integritását.