

2019. évi
Integritásjelentés

Jóváhagyom:

Szekszárd, 2020. február 12.


.....
Dr. Horváth Kálmán
kormány megbízott



1. Összefoglaló az integritás helyzetéről

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése értelmében az államigazgatási szerveknél – a Bkr. szerinti integrált kockázatkezelési rendszer keretében – évente december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján egyéves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére. Az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési terv (a továbbiakban: intézkedési terv) a kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. (III. 12.) Korm. rendelet 15. alcíme szerinti intézményi munkaterv melléklete.

Ugyanezen szakasz (2) bekezdése szerint az intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit a hivatali szervezet vezetőjének integritásjelentésben kell összefoglalnia, amelyet a tárgyévét követő év február 15-éig meg kell küldeni a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter számára.

A Korm. rendelet 3. § (3) bekezdése alapján az (1)–(2) bekezdés szerinti feladatok teljesítésének biztosítása – a feladat átruházására való tekintet nélkül – a hivatali szervezet vezetőjének átruházhatatlan személyes felelőssége.

A belügyminiszter a rendészetért való felelőssége keretében összehangolja a korrupcióellenes tevékenységgel kapcsolatos kormányzati feladatokat és irányítja a korrupcióellenes kormányzati tevékenységben és összehangolásában közreműködő szervezet. A Belügyminisztériumon belül a Nemzeti Védelmi Szolgálatnál a Korrupciómegelőzési Főosztály látja el a korrupcióellenes tevékenységgel összefüggő kormányzati feladatokban való közreműködést.

A Tolna Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) 2019. évi integritásjelentése a Belügyminisztérium által kiadott az integritási és korrupciós kockázatok felmérésének, valamint az intézkedési terv és az integritásjelentés elkészítésének támogatásáról szóló módszertani útmutató alapján készült el.

A jelentés első része egy átfogó bemutatása az integritás helyzetének a Kormányhivatalnál, a második rész bemutatja a 2019. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére vonatkozó intézkedési tervben vállalt feladatok értékelését, valamint a harmadik rész az integritásmenedzsment értékelő lap, amely a szervezet integritását jellemzi.

A 2019. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére vonatkozó intézkedési tervben az alábbi feladatok szerepeltek:

1. Tolna Megyei Kormányhivatalnál Integritás Nap tartása, (5)
2. Paks II. nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházás tekintetében a feladatot ellátó állami tisztviselők részére bűn- és korrupciómegelőzési előadás tartása, (3)
3. A Kormányhivatalnál új jogviszonyt létesítő állami tisztviselők és állami ügykezelők részére bűn- és korrupciómegelőzési előadás tartása, (5)
4. Integrált kockázatkezelési rendszer kialakítása és működésének koordinálása (4).

A feladatok mellett 0-5-ig terjedő értékelő skálán a feladat végrehajtásának állapota került értékelésre. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszám azt jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

1.) A 2019. évre tervezett intézkedésként jelent meg, a Tolna Megyei Kormányhivatalnál Integritás Nap tartása, amelyre 2019. szeptember 17. napján került sor a Magyar Kormánytisztviselő Kar és a Nemzeti Védelmi Szolgálat közreműködésével. Az előadások témaköre integritás és hivatásetika volt.

A Magyar Kormánytisztviselői Kar elnöke bemutatta a testületet, annak működését, kitért a Hivatásetikai Kódex alapelveire, valamint az etikai eljárás szabályaira.

A Nemzeti Védelmi Szolgálat munkatársai bemutatták a szervezetet, ismertették a szervezet tevékenységével kapcsolatos fontos tudnivalókat. Az előadásuk keretében a jelenlévők az Európai Unió támogatásával készült korrupcióellenes hang- és képanyagokat hallgathattak, illetve nézhettek meg.

A célközönség a 2019. április hónap óta a Kormányhivatalba újonnan belépett kollégák voltak, összesen 72 fő.

A 2020. évi intézkedési tervben is megjelenik az Integritás és Hivatásetikai képzés tartása, mint feladat, amely a munkatársak személyes integritását erősíti.

2.) A Paks II. nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházás tekintetében a feladatot ellátó állami tisztviselők részére bűn- és korrupciómegelőzési előadás tartása című feladat végrehajtása csak részben történt meg, az 1. pont szerint az új belépő kollégák képzésével. Valamennyi érintett tisztviselő képzésére nem került sor, mivel a beruházás Kormányhivatalt érintő tényleges megvalósítása még nem kezdődött meg.

3.) A Kormányhivatalnál új jogviszonyt létesítő állami tisztviselők és állami ügykezelők részére bűn- és korrupciómegelőzési előadás tartása című feladat végrehajtása megtörtént. A Nemzeti Védelmi Szolgálat Korrupció Elleni Főosztályának munkatársa 2019. április 11. napján, a délelőtti folyamán személyes beszélgetést folytatott a Kormányhivatal hat Járási Hivatalának vezetőjével, majd délután a Kormányhivatal új belépői számára tartott előadást. A munkatársak benyomása pozitív volt, az előadás a személyes integritásuk erősítését szolgálta, a 2020. évi intézkedési tervben is megjelenik a feladat.

4.) Az integrált kockázatkezelési rendszer kialakítása és működésének koordinálása című feladat végrehajtása részben történt meg. A 2019. évben felülvizsgálatra került a Tolna Megyei Kormányhivatal Integrált Kockázatkezelési Szabályzatáról és az Integritásfejlesztési ciklusról szóló 21/2017. (II. 27.) kormány megbízotti utasítás és 51/2019. (XII.02.) számon új kormány megbízotti utasítás (a továbbiakban: Kockázatkezelési Szabályzat) került kiadásra, amely 2019. december 3-án lépett hatályba.

Az integrált kockázatkezelési rendszer kiépítése érdekében a Kockázatkezelési Szabályzat alapján, tekintettel a 2020. március 1-jével megvalósuló szervezeti átalakításra a folyamattérképet 2020. áprilisában tervezzük aktualizálni

2019. június 1-jei hatálybalépéssel, kiadásra került a Tolna Megyei Kormányhivatal Informatikai biztonsági kockázatelemzési és kockázatkezelési eljárásrendjéről szóló 15/2019. (V. 31.) számú kormány megbízotti utasítás.

A Kormányhivatal az elektronikus információs rendszereinek minden erőforrására kiterjedően (infrastruktúra, technológia, szoftverelemek, hardverelemek, adathordozók, adatok) rendelkezik integrált kockázati leltárral.

A Kormányhivatal informatikai biztonsága tekintetében a kockázati értékek meghatározásra kerültek.

A Kormányhivatal informatikai biztonsága területén kockázati térkép készült, amely alapján a kockázati tőrés határ meghatározásra került.

A Kormányhivatal informatikai biztonsága tekintetében készült integrált kockázatkezelési intézkedési terv.

A 2020. évi intézkedési tervben is szerepel a feladat, a szervezet integritásának erősítése céljából fontosnak tartjuk a szervezeten belüli integrált kockázatkezelési rendszer kiépítésének maradéktalan befejezését.

A Kormányhivatal az Állami Számvevőszék Integritás projektje keretében a 2019. évben is, az előző évekhez hasonlóan kitöltötte az Integritás Kérdőívet. Az Integritás Kérdőív és az ÁSZ által készített önértékelő lap az integritás jelentés melléklete.

A 2019. év április 15-től 2019. november 6. napjáig a korábbi évek gyakorlata alapján az új munkatársaknak az integritás tanácsadó személyesen adta át a szervezet integritásának megőrzéséről szóló tájékoztató anyagot, amelynek átvételét dokumentálta. Az új munkatársak számára röviden ismertette a tájékoztató anyagot.

Az integritás tanácsadó 2019. május 14. napján, az Élelmiszerlánc-biztonsági és Földhivatali Főosztályon „Együtt a Korrupciómentes Közigazgatásért” címmel előadást tartott. Az integritás tanácsadó az előadás keretében ismertette az integritás fogalmát, annak lényegét. Bemutatta az irányadó jogszabályi rendelkezéseket, az irányadó kormány megbízotti utasítás főbb szabályait. Ismertetésre kerültek az irányadó jogszabály alapján a kormányhivatal és az integritás tanácsadó feladatai. Bemutatta a Nemzeti Védelmi Szolgálatot, annak feladatait, valamint a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény korrupciós bűncselekményekre és hivatali bűncselekményekre vonatkozó rendelkezéseit. Ismertette a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény alapelveit valamint az összeférhetetlenségre vonatkozó szabályait. Az integritás tanácsadó a közszférában előforduló korrupciós eseteket ismertette a munkatársakkal. A munkatársak benyomása pozitív volt, az előadás a személyes integritásuk erősítését szolgálta.

A Kormányhivatalnál az integritási és korrupciós kockázatokra vonatkozó bejelentések fogadásának és kivizsgálásának, valamint az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló

20/2017. (II. 27.) kormány megbízotti utasítás felülvizsgálatra került és 35/2019. (VI.27.) számon, 2019. június 28-i hatálybalépéssel kiadásra került az új utasítás.

A 2019. évben a Kormányhivatalnál kiadásra került a Tolna Megyei Kormány megbízott TOB/21/561-1/2019. számú utasítása az Integritás Munkacsoport felállításáról szóló TOB/21/1949-1/2015. számú utasítás módosításáról, valamint az Integritás Munkacsoport működtetéséről szóló TOB/21/556-1/2019. számú kormány megbízotti utasítás.

A jelentéshez kapcsolódik egy integritásmenedzsment értékelő lap, amely a szervezet integritását jellemzi. Az értékelési mód fejezetek szerint és összességében is értékelhetővé teszi az integritás állapotát és összehasonlíthatóvá teszi az államigazgatási szervek vonatkozásában.

Az összesítés szerint az elérhető 100 pontból a Kormányhivatal integritás helyzete 84 ponttal értékelhető, az alábbiak szerint:

1	Az integritásirányítási rendszer működtetése	20	16
2	A szervezet működtetése, működésének szabályai	20	20
3	Szervezeti stratégia, célkitűzések	20	12
4	Személyügyi menedzsment intézkedések	10	10
5	Kockázatok elemzése és kezelése	10	6
6	Belső ellenőrzések és kontrollmechanizmusok	10	10
7	Etikus és átlátható működés	10	10
Összesen:		100	84

2. Az intézkedési tervben vállalt feladatok értékelése

Államigazgatási szerv megnevezése:	Tolna Megyei Kormányhivatal
Alapul szolgáló intézkedési terv időbeli hatálya, a terv száma:	2019. év
Az intézkedés fenti terven belüli sorszáma:	1.
Az intézkedés megvalósulása (0-5)*	5.
Milyen célkitűzést szolgált, elérte-e:	Az elérendő cél a személyes a szervezet integritásának növelése volt. Az Integritás és Hivatásetikai képzésen részt vett, a Kormányhivatalba újonnan belépett kollégák személyes integritásának erősítésével valósult meg a cél.
Mi volt a várható eredmény, megvalósult-e:	A korrupciómentes közigazgatás