



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

FŐISPÁN

Ügyiratszám: JN/23/00001/2023.

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL  
2022. ÉVI  
INTEGRITÁSJELENTÉSE

Előterjesztette:

Sárosi Anikó  
integritás tanácsadó

Jóváhagyta:



Dr. Berkó Attila  
főispán

## I. rész

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II.25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Integritás rendelet) 3. §-a értelmében az államigazgatási szerveknél minden év december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján egyéves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére.

Az intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit a hivatali szervezet vezetőjének integritásjelentésben kell összefoglalnia, amelyet a tárgyévet követő év február 15-éig meg kell küldeni a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter számára.

Az Integritás rendelet 8. §-a szerint a rendészetért felelős miniszter az integritási és korrupciós kockázatok felmérésének, valamint az intézkedési terv és az integritásjelentés elkészítésének támogatására, továbbá az államháztartásért felelős miniszterrel közösen a kontrollkörnyezet kialakításának és az integrált kockázatkezelési folyamatnak a fogadására és kivizsgálására módszertani útmutatót tesz közzé. Ezen módszertani útmutató alapján elkészített jelentés egy egyéves ciklus tevékenységének bemutatására alkalmas, de egyes esetekben a tervezett intézkedés jellege megköveteli és szükségessé teszi a cikluson túli fenntartását.

A 2022. évre vonatkozó integritásjelentés a hivatkozott módszertani útmutató figyelembevételével készült. Így a jelen összefoglaló értékelésen túl a 2022. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervben szereplő intézkedések, kitzűzött feladatok egyenként is értékelés tárgyát képezik. Igazodva az intézkedési tervhez, a jelentés második része külön-külön elemzi a vállalások megvalósulásának helyzetét, annak hatásait.

### 1. Intézkedési tervben vállalt feladatok teljesítése

A 2022. évre tervezett intézkedések kiválasztásánál a jogszabályi kötelezettségből eredő feladatok mellett nagy hangsúly került a hivatásetikával és korrupcióval kapcsolatos témákat érintő intézkedések végrehajtására. A terv összeállításánál elsősorban olyan intézkedések kerültek megfogalmazásra, amelyek jelentősen hozzájárulnak szervezetünk integritásának erősítéséhez, könnyen megvalósíthatók, különösen figyelembe véve a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) pénzügyi erőforrásait.

Fentiek alapján a 2022. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervben az alábbi feladatok kerültek meghatározásra:

1. Az újonnan belépő munkatársak - a személyügyi okmányok átvételétől számított 30 napon belül történő - integritás szemléletű tájékoztatása a vonatkozó belső szabályzatokról, a kapcsolódó jogszabályokról. Írásos egységcsomag átadása. (5)

2. Kis létszamos, a szervezeti egységek munkavégzési helyén történő ún. érzékenyítő beszélgetések, tréningek tartása. (3)
3. Az integritás szemlélet erősítése, a kormánytisztviselői gondolkodás formálása érdekében a Sirius felület „Integritás” menüponttal történő bővítése. (5)
4. Integritás témájú előadások tartása valamennyi járási hivatalnál a Nemzeti Védelmi Szolgálat munkatársainak közreműködésével. (5)

Az intézkedési tervben meghatározott feladatokat az intézményi munkaterv jóváhagyását követően valamennyi szervezeti egység vezetője, általuk valamennyi tisztviselő megismerte.

Az intézkedési tervben vállaltak teljesítésének megvalósulási fokát az egyes feladatok mellett feltüntetett számérték jelzi. A 0-5-ig terjedő skálán történő besorolással a feladat végrehajtásának állapota került értékelésre. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszám azt jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

Az 1. pontban kitűzött feladatot a Kormányhivatal maradéktalanul végrehajtotta. A korábbi években az új belépőket a beilleszkedés elősegítése, valamint a szervezet működésének, szokásainak megismertetése céljából a közvetlen vezető tájékoztatta, mely tájékoztatás megtörténtéről negyedévente jelentés készült az integritás tanácsadó felé. Ezen tájékoztatások tartalma különböző volt attól függően, hogy az adott vezető mely ismeretek átadását tartotta fontosnak, így előfordult, hogy nem minden releváns információ került az új belépők birtokába. 2022. évben újítként az új belépők tájékoztatása egységesítésre került, ezt a feladatot a közvetlen vezetőktől az integritás tanácsadó vette át. Összeállításra került egy tájékoztató anyag, amely tartalmazza a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal működését, feladatait, céljait, szervezeti felépítését, vezetőinek bemutatását, az integritáshoz kapcsolódó jogszabályok, belső szabályzatok felsorolását, valamint a Magyar Kormánytisztviselői Kar Etikai Kódexének ismertetését. A tájékoztató kitér az integritás és a korrupció fogalmára, azok összehasonlítására, a kormánytisztviselők által elkövethető normasértések típusaira, lehetséges jogkövetkezményeire, kiemelve a korrupciós bűncselekmények súlyosságát. Fentiekén túl a Nemzeti Védelmi Szolgálat bemutatása, annak védelmi, korrupciómegelőzési, valamint bűnüldözési szerepe is említésre kerül benne. A szervezetben bevezetésre került, hogy minden hónap utolsó munkanapján ugyanazon helyszínen és időpontban az integritás tanácsadó megtartja a fenti témájú előadást, melyen minden újonnan belépő munkatársnak részt kell vennie. Az új belépők kötelező részvételének biztosítása az osztályvezetők és főosztályvezetők/járási hivatalvezetők felelőssége. Az újonnan belépő munkatársak ismereteinek bővítése céljából előírt intézkedést minden szervezeti egység vezetője fontosnak ítélte meg, a kötelező részvétellel minden új belépő munkatárs – az integritás témakörére is kiterjedő – tájékoztatása megtörtént a munkavégzés megkezdését követő 30 napon belül.

Az intézkedési terv 2. pontja szerint 2022. évre vonatkozóan betervezésre került, hogy az integritás tanácsadó a belső ellenőrzési vezetővel felkeresi a korrupciónak fokozottan kitett, e tekintetben szenzitív szervezeti egységeket, mely látogatás során kis létszamos, a munkatársak munkavégzési helyén történő ún. érzékenyítő beszélgetések, tréningek kerülnek megtartásra, a belső ellenőrzés által fontosnak tartott információk átadásával egyidejűleg.

A szervezeti egységek kiválasztása – az Integrált Kockázatkezelési Intézkedési Terv 3. és 5. sorszámú intézkedéssel érintett területein túl - a Nemzeti Védelmi Szolgálat fokozott ellenőrzési fókuszába került folyamatok figyelembevételével megtörtént, ugyanakkor a betervezett intézkedés csak részben tudott megvalósulni. Az integritás tanácsadó év közbeni feladatellátásának változása miatt a személyes jelenlétet igénylő tréningek betervezett időpontja időben kitolódott, majd a bevezetésre került konszolidációs intézkedések miatt a munkatársak munkavégzési helyére történő személyes eljutás akadályba ütközött. Ennek okán az érzékenyítő beszélgetések helyett írásos érzékenyítő anyagok kerültek kiküldésre minden szervezeti egységhez, melyben felhívtuk a munkatársak figyelmét az elvárt viselkedési szabályokra, a szabályzatokban rögzített hivatali út betartására, melyek elmulasztása a szervezet integritását veszélyeztetheti. Kiemelt figyelmet kapott az ajándékok elfogadásának tilalmára irányuló figyelemfelhívás, a témához kapcsolódóan a Hivatásetikai kódex, valamint a vonatkozó kormányhivatali szabályzatok rendelkezései kerültek ismertetésre. A kis csoportos személyes találkozók a 2023. évre átütemezésre kerültek.

Az integritás szemlélet erősítése, a korrupció elleni fellépés érdekében szervezetünk szükségesnek ítéli a kormánytisztviselői gondolkodás folyamatos formálását. Annak érdekében, hogy a szervezeti és személyi integritással összefüggő jogszabályok, belső szabályzatok, hivatásetikai kódex gyűjteménye minden munkatárs számára könnyen elérhető legyen, a belső információs portál, a Sirius felület ezirányú felhasználása bizonyult a legmegfelelőbbnek. Ezen felület „Integritás” menüponttal történő bővítése (Integritási intézkedési terv 3. pontja) még az év elején, határidőben megtörtént, mely felületre a témához kapcsolódóan az integritás tanácsadó folyamatosan gondoskodik új dokumentumok feltöltéséről. Ezen felületről egy linken keresztül elérhető Magyarország Kormányának korrupciómegelőzés céljából létrehozott oldala, ahol a munkatársaink a témához kapcsolódóan széleskörű információhoz juthatnak, többek között feldolgozott hivatásetikai dilemmákhoz és esettanulmányokhoz is.

Az intézkedési terv 4. pontjában vállalt intézkedés, az integritás témájú előadások tartása a Nemzeti Védelmi Szolgálat (NVSZ) munkatársainak közreműködésével, teljes egészében megvalósult. 2022. évben a Kormányhivatal az NVSZ Korrupcióelleni Főosztályát kérte fel tájékoztató előadás megtartására, melyet a járási hivatalok Kormányablak Osztályainak ügyintézői számára szerveztünk meg. A bemutatkozó előadás során a munkatársaink megismerték az NVSZ szervezetét, képet kaptak mind a védelmi, mind a korrupció felderítési tevékenységéről, a védett állomány tekintetében végzett megbízhatósági vizsgálatok menetéről. Az előadás résztvevői számára szemléltetésre került néhány NVSZ által felderített korrupciós bűncselekmény, továbbá megismerhették azok büntetőjogi következményeit.

## **2. Az intézkedési tervben vállalt feladatokon túl az alábbi integritást segítő intézkedések kerültek megvalósításra:**

A Kormányhivatal az integritás megőrzése céljából 2023. évben is törekedett arra, hogy a munkatársak minél szélesebb körben szerezzenek ismereteket a korrupció enni védekezés, korrupciómegelőzés témakörében.

A közszolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 273/2012. (IX.28.) Korm. rendelet 9/A. §-a előírja, hogy a tisztviselő továbbképzési ciklusonként (az értékelés évét érintően a 2022-2025 közötti ciklus) legalább egy, a korrupciómegelőzés témakörét érintő közszolgálati továbbképzést köteles teljesíteni. A Kormányhivatalnál 2023. évben a továbbképzésre kötelezettek (1257 fő) közül a 193 fő vett részt és tett sikeres vizsgát a megjelölt témájú képzéseken, az alábbiak szerinti bontásban:

- A pszichológia szerepe a korrupciómegelőzésben: Szemelvények a korrupció pszichológiájából: 76 fő (a továbbképzésre kötelezettek 6%-a)
- Integritás-alapismeretek: 56 fő (a továbbképzésre kötelezettek 4,5%-a)
- Folyamatmenedzsment és integrált kockázatmenedzsment a gyakorlatban: 24 fő (a továbbképzésre kötelezettek 2%-a)
- Integritás az emberi erőforrás-gazdálkodásban: 6 fő (a vezetők 6%-a)
- The psychology of corruption: 31 fő (a továbbképzésre kötelezettek 2,4 %-a)

A 2022. év a továbbképzési ciklus első évét képezte, ezért arányait tekintve nem túl magas az e témakörű teljesítések száma, ugyanakkor a Kormányhivatal részéről a jogszabályi feltételeknek való megfelelés biztosított, a képzések tervezésekor a korrupciómegelőzés témájú képzések felvételére történő ösztönzés folyamatosan kiemelt figyelemmel történik. Az e-learning típusú képzések nem igénylik a munkatársak munkakörnyezettől való távolmaradását, ugyanakkor az általuk megszerzett ismeretek nagy mértékben segítik az integritás szemlélet erősítését.

A KÖFOP-2.1.3-VEKOP-15-2016-00002 azonosítószámú, „A területi államigazgatási szervek humánerőforrásának fejlesztése” című projekt keretében az „Új belépők képzése jelenléti formában” megnevezésű képzéshez a Miniszterelnökség összeállított egy képzési minta anyagot, kézikönyv és prezentáció formájában, melyet minden kormányhivatalnak a saját szervezeti, működési és egyéb sajátosságaira, eltéréseire figyelemmel a saját arculatára kellett elkészítenie. Az oktató anyag átdolgozására létrehozott munkacsoportban az integritás tanácsadó is részt vett, ezzel biztosítva azt, hogy a jelenléti formában megvalósítandó képzés anyagába beépítésre és kiemelésre kerüljön az integritás szemlélet, a korrupció elleni védekezés fontossága.

Fenti projekt keretében kötelezően megvalósítandó képzés a Kormányhivatalnál 63 fő bevonásával, 3 turnusban, egész napos jelenléti képzések formájában került lebonyolításra, melyek során az új belépők részletesebben megismerkedhettek a szervezetünk kultúrájával, feladataival, a szervezetben betöltendő saját szerepükkel, valamint a munkavégzéssel kapcsolatos sajátosságokkal, eljárásrendekkel.

Az új belépők több lépcsőben történő képzése, valamint a szervezet minden munkatársának folyamatos, korrupciómegelőzés témájú képzésre való ösztönzése igen erős integritást segítő intézkedésnek bizonyult.

### 3. Integritásirányítási rendszer értékelése

A jelentés III. részében az integritásirányítási értékelő táblázat hét fő fejezetre tagolva magában foglalja azokat a szempontokat, melyek alapján a szervezet integritását jellemezni lehet. A kialakított értékelési mód fejezetek szerint és összességében is értékelhetővé teszi az integritás állapotát, illetve megteremti az összevetés lehetőségét az egyes államigazgatási szervek tekintetében. A szempontoknak való megfelelés vizsgálata eredményeként csak „igen”, illetve „nem” válasz adható. A megadott szempont mellett feltüntetett pontérték kizárólag az adott „igen” válasz esetén vehető számításba, részleges megfelelés esetén a pontozás nem lehetséges. A kapott eredmények lehetővé teszik mind a szervezeti integritásirányítási rendszer egészének, mind egyes részterületeinek értékelését. Az államigazgatási szerv dönthet úgy, hogy a pontozást saját integritás jelentéséből elhagyja, ebben az esetben azonban az NVSZ elvégzi a pontértékek meghatározását.

Az összesítés szerint az elérhető 100 pontból a **Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal integritás helyzete 93 ponttal értékelhető**, az alábbiak szerint:

ÖSSZESÍTÉS			
1	Az integritásirányítási rendszer működtetése	20	18
2	A szervezet működtetése, működésének szabályai	20	20
3	Szervezeti stratégia, célkitűzések	20	16
4	Személyügyi menedzsment intézkedések	10	9
5	Kockázatok elemzése és kezelése	10	10
6	Belső ellenőrzések és kontrollmechanizmusok	10	10
7	Etikus és átlátható működés	10	10
Összesen:		100	93

A fentiekben részletezett pontozáshoz szükséges megjegyezni, hogy a 3. számú, Szervezeti stratégia, célkitűzések fejezetnél 4 pont veszteség abból adódik, hogy az Állami Számvevőszék 2022. évben nem készített olyan irányú felmérést, melyhez kapcsolódóan a Kormányhivatal csatlakozni tudott volna az Integritás Támogatók Köréhez, így ezen fejezet 4. pontjában nevesített feltételnek a Kormányhivatal saját hibáján kívül álló okból nem tudott megfelelni.

Összességében megállapítható, hogy a Kormányhivatal a konszolidációs intézkedések miatt megváltozott körülmények között is eleget tett az Alaptörvényben, a jogszabályokban meghatározott kötelezettségeinek, a társadalmi elvárásoknak, 2022. évben is megőrizte integritását.