



ZALA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: ZA/050/35-1/2023.

ZALA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL
2022. ÉVI INTEGRITÁS JELENTÉSE

a 2022. évre vonatkozó integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési
terv végrehajtásáról és annak eredményeiről

Zalaegerszeg, 2023. február 15.

Jóváhagyta:



Dr. Sifter Rózsa
Dr. Sifter Rózsa
főispán

FŐISPÁN

8900 Zalaegerszeg, Kosztolányi D. u. 10., Pf.: 227., Telefon: (36-92) 507-700
E-mail: hivatal@zala.gov.hu, KRID: 627393122, Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/zala

Ut
gov. *ab*

BEVEZETŐ

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet (*továbbiakban: Intr.*) 3.§ (1) bekezdése értelmében az államigazgatási szerveknél évente december 31. napjáig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat és a felmérés alapján egyéves korrupciómegelőzési intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére. A korrupciómegelőzési intézkedési terv a kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. (III. 12.) Korm. rendelet 15. alcíme szerinti intézményi munkaterv melléklete.

Az Intr. 3.§ (2) bekezdés szerint az intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit a hivatali szervezet vezetőjének integritásjelentésben kell összefoglalnia, amelyet a tárgyévét követő év február 15-éig meg kell küldenie a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter részére.

Az Intr. 8. §-a szerint a rendészetért felelős miniszter az integritási és korrupciós kockázatok felmérésének, valamint az intézkedési terv és az integritásjelentés elkészítésének támogatására, továbbá az államháztartásért felelős miniszterrel közösen a kontrollkörnyezet kialakításának és az integrált kockázatkezelési folyamatnak a szervezésére, a szervezeti integritást sértő eseményekre vonatkozó bejelentések fogadására és kivizsgálására módszertani útmutatót tesz közzé.

A 2022. évre vonatkozó integritás jelentés a hivatkozott módszertani útmutató rendelkezéseinek megfelelően készült, így az alábbi három fejezetből épül fel:

- I. Szöveges értékelés az integritás helyzetről (Általános összefoglaló)
- II. A 2022. évre szóló integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervben vállalt feladatok értékelése
- III. Integritásirányítási rendszer értékelő lap

I. FEJEZET

ÁLTALÁNOS ÖSSZEFOGLALÓ

A 2020. évben kezdődő koronavírus-járvány okozta veszélyhelyzet a 2022. év elején is hatással volt kormányhivatalunk feladatellátására. A koronavírus okozta járványügyi védekezéssel kapcsolatos munkában való közreműködés több szervezeti egységünk tevékenységi körét érinti, – ugyan a védőoltások felvételének köszönhetően – a korábbi két év viszonylatában csökkenő tendenciát mutatott a többletterhek megjelenésének tekintetében. A 2022-es évről elmondható, hogy a megyei szintű immunizáció koordinációjának megszervezése rutinszerű feladatellátássá vált, a feladatkör beépült a mindennapjainkba.

2022. év februárjától a járványügyi védekezést felülírta az orosz-ukrán konfliktus okozta humanitárius katasztrófára tekintettel érkező személyek elhelyezésének támogatása. A 104/2022. (III. 12.) Korm. rendelet alapján a Helyi Védelmi Bizottság támogatja a menekültek helyi önkormányzatok által biztosított elhelyezését, a Területi Védelmi Bizottság koordinálja a háború menekültjeinek ellátásával kapcsolatos támogatások igénybevételét, – a koordinációs területtel együttműködve – végzi a szállásadói elszámolásokkal összefüggő felterjesztések előkészítését, folyamatosan figyelemmel kíséri és segíti – a foglalkoztatási szakterület vezetésével – a menekültek és menedékesek foglalkoztatásával kapcsolatos feladatokat. A háborús veszélyhelyzethez kapcsolódóan a kormányablakokban kiemelt feladatként jelentkezett a menekülteket érintő eljárások ismerete és alkalmazása, hangsúlyossá vált továbbá a közegészségügyi feladatellátás, az Ukrajnából menekültek védőoltásainak biztosítása és azok pótlása. Az egészségbiztosítási szakterületünket a foglalkoztatók TAJ szám iránti kérelmek beadásával kereshették fel, míg a szociális és gyámügyi szakterület a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézmények jogszerű feladatellátására fordított kiemelt figyelmet.

Az orosz-ukrán háború okozta energiaválság, a kialakult kedvezőtlen gazdasági mutatók, a megnövekedett földgáz és villamosenergia árak miatt az irányító szerv 40 százalékos fogyasztási megtakarítást rendelt el, mely döntéshozatal a kormányhivatali oldalról több költségcsökkentő intézkedés meghozatalát tette szükségessé. A működtetés támogatására a Kormány a 369/2022. (IX. 29.) Korm. rendeletben kormányzati igazgatási szünetet rendelt el 2022. december 22. napjától 2023. január 6-áig.

A nehezítő körülmények ellenére elmondható, hogy a Zala Megyei Kormányhivatal feladatait a 2022. évben is zökkenőmentes látta el.

A hivatali szervezetet érintő változás sorai között szükséges megemlíteni, hogy 2022. július 28-ától a kormány megbízott elnevezés helyébe a főispáni lépett.

2022. május 3-ától az adatvédelmi tisztviselő feladatait a Jogi, Humánpolitikai és Koordinációs Főosztály munkatársa látja el. Az új adatvédelmi tisztviselő elérhetőségét a Hatóság honlapján található, az adatkezelők, illetve adatfeldolgozók számára külön erre a célra létrehozott elektronikus felületen közzétettük.

A hivatal az integritás irányítási rendszer működtetésével kapcsolatos feladatait a 2022. évben is a jogszabályi előírásoknak megfelelően végezte.

2022. évi korrupció-megelőzési intézkedési tervében az alábbi feladatok teljesítését vállalta:

- integritás tanácsadó egyéni konzultációja a szervezeti egység vezetőivel;
- hivatásetika és korrupció témában tréning/előadás/oktatás megtartása külső szervek bevonásával;
- az Állami Számvevőszék integritás felmérésében való részvétel.

Az intézkedési tervben meghatározott feladatokat az intézményi munkaterv jóváhagyását követően valamennyi tisztviselőnk megismerte, annak közzététele a korábbi évekhez hasonlóan a hivatal Intranet felületén megtörtént.

A tervezett intézkedések kiválasztásánál a jogszabályi kötelezettségből eredő feladatok mellett továbbra is nagy hangsúlyt fektettünk hivatásetikával és korrupcióval kapcsolatos témákat érintő intézkedések végrehajtására. A terv összeállításánál elsősorban olyan intézkedéseket foglalmaztunk meg, amelyek jelentősen hozzájárulnak szervezetünk integritásának erősítéséhez, könnyen megvalósíthatók, különösen figyelembe véve a hivatal pénzügyi erőforrását.

A szervezeti, valamint a személyi integritás erősítése volt a célja annak, hogy az integritás tanácsadó a szervezeti egységek vezetőihez tett látogatását 2022. évben is folytassa. A korábbi két év járványügyi hozadékaként, valamint tekintettel arra, hogy az integritás tanácsadó személyét a szervezeti egységek vezetői korábbi, más típusú feladatellátásból adódóan már ismerhették, a személyes találkozók számát meghaladta a telefonos, illetve elektronikus kapcsolattartási forma használata.

Mint bejelentő csatornát az integritas@zala.gov.hu e-mail-címet működteti hivatalunk. Az elérhetőség egyaránt rendelkezésre áll tisztviselőink, munkatársaink valamint külső bejelentők számára is, hiszen kormányhivatalunk weboldalán is megtalálható. Az e-mail-cím kormányhivatali köztudatba való beépülését tájékoztató anyagok kiküldésével és a jogszabályban meghatározott jelentésekhez, felülvizsgálatokhoz kapcsolódó adatszolgáltatások erre a címre történő teljesítésével kívánjuk segíteni.

Az integritás tanácsadó feladatát a beszámolási időszakban – a megelőző évhez hasonlóan – osztott munkakörben látta el.

Az integrált kockázatkezelési rendszer felülvizsgálatát a rendszer működésének gyakorlati tapasztalatait felhasználva végeztük el és aktualizáltuk, a hivatal belső Intranetes felületén közzétettük.

Munkacsoportot a tavalyi évben nem hívtunk össze, ennek okán munkacsoportunk személyesen nem vett részt az ÁSZ kérdőív értékelésében, valamint az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére készített intézkedési tervben meghatározott feladatok végrehajtásában. Az felülvizsgálat elektronikus úton került megküldésre.

Az Állami Számvevőszék integritás felmérésében való részvételre a tárgyévben nem érkezett felkérés. A tesztben való részvétel önkéntes, amely lehetőséget teremt arra, hogy ezáltal is erősítsük szervezetünk integritását. A 2020-as évtől rendelkezésre álló önteszt kitöltésével a következő évben is terveztünk, hiszen a felmérésben az ÁSZ feltérképezte a hivatal korrupció által veszélyeztetett területeit és ráirányította a figyelmet a nem kontrollált veszélyekre és kockázatokra.

A megelőzésen alapuló korrupció elleni küzdelem elterjesztéséhez 2022. évben is terveztük továbbfolytatni munkatársaink személyi integritásának erősítését. A továbbképzések mellett külső szervek (NVSZ, MKK) bevonásával valósult volna meg hivatásetikával, korrupcióval kapcsolatos

előadások, tréningek megrendezése, amelyek kezdetben a járványhelyzet miatt, illetve egyéb szervezési okokra hivatkozással nem kerültek megtartásra. Az NVSZ illetékes munkatársával egyeztetve a tréningek átütemezésre kerültek a 2023-as évre.

Az elmaradt tréningek megtartását továbbra is támogatjuk, azok megszervezésére, lebonyolítására nagy hangsúlyt fektetünk. Rendezvényeink célcsoportja elsősorban a korrupcióra fokozottan érzékeny munkaterületen dolgozó munkatársaink, legfőképpen ügyfélszolgálati tevékenységet végző kollégáink érzékenyítése.

Ahogy a korábbi években is, a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet (majd az 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet) a négy éves továbbképzési időszak alatt teljesítendő kötelező továbbképzéseket is előírt tisztviselőink számára: továbbképzési időszakonként legalább egy, a korrupció-megelőzés témakörét érintő, illetve legalább egy, az Alaptörvény értékeit bemutató közszolgálati e-learning teljesítését is szem előtt tartottuk.

Az éves továbbképzési terv keretében integritás témájú képzéseken a továbbképzésre kötelezettek (1084 fő) a következő arányban vettek részt és tettek sikeres vizsgát:

Továbbképzési program címe	Továbbképzési program nyilvántartási száma	Továbbképzési programot ténylegesen teljesítő kormánytisztviselők száma (fő)
A hivatásetikai eljárás folyamata	PN-0829-2105-MS	364
Integritás-alapismeretek	PN-0478-1712-MK-C1	142
A pszichológia szerepe a korrupciómegelőzésben: Szemelvények a korrupció pszichológiájából	PN-0457-1710-MK-C3	20
Folyamatmenedzsment és integrált kockázatmenedzsment a gyakorlatban	PN-0461-1711-MK-C3	12
Integritás az emberierőforrás-gazdálkodásban	PN-0479-1712-MV-C1	11
The psychology of corruption	PN-0724-2002-MS-C3	6
Összesen		555

A 2022-es év a továbbképzési ciklus első évét képezte, amely a tavalyi évi teljesítésekhez képest növekvő tendenciát mutatott, hiszen az e-learning típusú programok sikeres teljesítésének összesített száma a tavalyi 361 főről 555 főre nőtt.

Az intézkedési tervben vállalt feladatokon túl az alábbi integritást erősítő intézkedések történtek:

Az integrált kockázatkezelési rendszer felülvizsgálata során aktualizáltuk a folyamatlistákat, folyamattérképeket, folyamatleírásokat, ellenőrzési nyomvonalakat, kockázati térképet, valamint az azonosított kockázatokat és azok értékelését. Ennek eredményeképpen elkészült az integrált kockázatkezelési intézkedési terv, mely tartalmazza a hivatal által meghatározott azon kockázatokat, amelyek a tűréshatárt meghaladva a tervben meghatározott intézkedéssel csökkenthetők. Továbbá a szervezeti egységek beszámoltak a 2022. évi megtett intézkedésekről. A legtöbb esetben munkaszervezéssel és munkaerő átcsoportosítással sikerült a kockázatok értékét csökkenteni. A feladatot az integritás tanácsadó koordinálta. A kész táblázatokat a hivatal belső intranetes felületére – szervezeti egységenként rendszerezett formában – valamennyi munkatársunk számára elérhetővé tettük.

Az Nemzeti Védelmi Szolgálat Közigazgatási Szervek Védelmi Szolgálat Igazgatóság Korrupció Elleni Főosztály Nyugat-magyarországi Osztályának zalai megbízottja az előző évben megkezdett bemutatkozási, valamint munkát elősegítő célt folytatva a 2022-es évben minden járási hivatalunk vezetőjéhez személyesen ellátogatott.

Tárgyév novemberében a KÖFOP-2.1.3-VEKOP-15-2016-00002 azonosító számú, „A területi államigazgatási szervek humán erőforrásának fejlesztése” című projekt megvalósítása keretében, két csoportban, 48 fő (fél éven belül) belépő tisztviselő részvételével sor került az Új belépők képzése jelenléti formában elnevezésű képzésre. Öröndetes, hogy a Miniszterelnökség kezdeményezésére az oktatási tananyagban részt szenteltek a kormánytisztviselői etikai kódex témakörének, említésre került a Magyar Kormánytisztviselői Kar, szó esett az érdemtelen magatartásokról – etikai eljárásról. Tisztviselőink ismerkedhettek az adatbiztonság, adatvédelem témaköre mellett az integritás fejezetével is.

Összességében megállapítható, hogy a 2022. évi intézkedések túlnyomó részben megvalósultak, hivatalunk 2022. évben is megőrizte integritását.