



NÓGRÁD VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

FŐISPÁN

Iktatószám: NO/INT/1-1/2023.

**Nógrád Vármegyei Kormányhivatal
2022. ÉVI INTEGRITÁSJELENTÉS**

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet (továbbiakban: Intr.) 3. § (2) bekezdése értelmében a hivatali szervezet vezetőjének az éves intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit integritásjelentésben kell összefoglalnia, amelyet a tárgyévet követő év február 15-éig meg kell küldeni a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter számára. Az integritásjelentés közzétételéről a Nemzeti Védelmi Szolgálat gondoskodik.

E feladatok teljesítésének biztosítása a Kormányhivatal vezetőjének átruházhatatlan személyes felelőssége.

A 2022. évi integritásjelentés a Belügyminisztérium által 2019. decemberben kiadott módszertani útmutató az integritási és korrupciós kockázatok felmérésének, valamint az intézkedési terv és az integritásjelentés támogatására előírásainak figyelembevételével készült. Ennek megfelelően az integritás jelentés tartalmaz szöveges értékelést az integritás helyzetéről, továbbá a 2022. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére szolgáló intézkedési tervben szereplő intézkedések, kitűzött feladatok egyenként is értékelés tárgyát képezik. A jelentés harmadik részét az integritás helyzetére vonatkozó egységes módszertani mérés, az integritási rendszer értékelő lap képezi.

I. Értékelés az integritás helyzetéről

Az integritásirányítással kapcsolatos feladatok végrehajtása a Nógrád Vármegyei Kormányhivatalnál (továbbiakban: Kormányhivatal) a 2022. év során is biztosított volt. 2022-ben az integritás tanácsadói feladatokat két fő látta el, osztott munkakörben. A tanácsadók az Intr. 7. § (1) bekezdésében meghatározott képesítési követelményeknek megfelelnek. Mindkét tanácsadó elvégezte a Nemzeti Közszolgálati Egyetemen az Integritás tanácsadók szakirányú továbbképzését.

2022. évre az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére készült intézkedési terv négy feladatot tartalmazott. Az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére vonatkozó intézkedési terv elkészítésére a tárgyévet megelőzően, a Kormányhivatal valamennyi

szervezeti egységénél felmért integritási és korrupciós kockázatok értékelése alapján került sor.

A feladatok meghatározásánál reális tervezésre törekedtünk, melynek keretében az egy év alatt megvalósítható célok kitűzésére került sor. Elsősorban olyan intézkedések kerültek megfogalmazásra, amelyek könnyen, kevés erőforrásból és kevés kockázattal megvalósíthatók, ugyanakkor jelentősen hozzájárulnak szervezetünk integritásának erősítéséhez.

Az intézkedések kialakításánál olyan feladatok kitűzésére céloztuk meg, amelyek a szervezeten belüli integritás kultúráját, az integritás témájával kapcsolatos nyílt kommunikációt segítik elő. A cél a munkavállalók téma iránti érzékenyítése, elkötelezettségük, tudatosságuk erősítése.

A feladatok meghatározásánál szempont volt az előző évi integritás jelentésben szerepeltetett integritás menedzsment alacsony értékelésű pontjainak javítása, az önértékelés során „hamis” értékek „igaz” értékre történő átváltása.

Törekedtünk arra, hogy a megtett intézkedések egymással összhangban álljanak és megvalósításuk során szervezetfejlesztő hatásuk legyen. Az intézkedések végrehajtása során a szervezeti egységek vezetői aktívan együttműködtek.

A Kormányhivatal a korábbi évek gyakorlatát követve folytatta együttműködését az Állami Számvevőszékkel (továbbiakban: ÁSZ) az integritás projektjének keretében.

II. Az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére szolgáló intézkedési tervben vállalt feladatok értékelése

1. A Nógrád Vármegyei Kormányhivatal stratégiai tervének elkészítése

A stratégia tervezés folyamata során stratégiai tervező csoport – az integritás munkacsoport – összehívására került sor, amelyben a kormányhivatal vezetői és más szakemberei vettek részt. A csoportot olyan személyekből állítottuk össze, akik különböző területeken dolgoznak, így biztosította a stratégiai terv elkészítéséhez szükséges sokoldalúságot.

A stratégiai terv összeállításához meghatározásra kerültek a kormányhivatal céljai, prioritásai és problémái. A célok és prioritások definiálása segít a kormányhivatalnak azonosítani, hogy mire kell fókuszálnia. Figyelemmel kell lenni a kormányzati célkitűzésekre (Magyar Program, uniós elvárások), a kormányprogramok végrehajtására (központi költségvetés betartása, szakmai feladatok ellátása), e-közigazgatás működtetésére, ügyfélközpontú közigazgatás biztosítására, integritás és etikai értékek betartására (korrupció megelőzése, megszüntetése); a felügyeleti szerv által támasztott elvárásokra, és egyéb célokra.

A stratégia tervezés során igyekeztünk megismerni és elemezni a kormányhivatal jelenlegi helyzetét, beleértve a belső és külső környezeti tényezőket és a kormányhivatal által ellátott szakmai, gazdálkodási és humánpolitikai tevékenységeket, továbbá a lehetséges kihívásokat és lehetőségeket.

A kormányhivatalnál minden évben felmérésre kerülnek az integritási kockázatok, amelyek során kialakítjuk a folyamatlistát, a szervezeten belül zajló folyamatok leírásait, a folyamatábrákat.

Ezek figyelembe vételével a munkacsoport értekezletére összeállított anyag számos szakmai elgondolást tartalmazott. Az időközben megváltozott gazdasági helyzetre tekintettel ezeknek az átgondolása, módosítása vált szükségessé.

A stratégia tervezése során fontos meghatározni a megvalósítás módját (esetlegesen rövid távú tervben, vagy éves munkatervben), az eszközöket, a résztvevőket és a mérhetőségi feltételeket.

A stratégia tervezés után egy végrehajtási terv kidolgozása szükséges (jelen esetben éves intézményi munkaterv formájában).

A stratégia megvalósítását rendszeresen ellenőrizni és értékelni kell, hogy biztosított legyen a tervezet megfelelő végrehajtása, elsősorban éves beszámolók (szakmai és költségvetési elemzések) által, továbbá egyéb ellenőrzések, vizsgálatok beiktatásával.

2. Hivatásetikai és antikorrupciós, integritási témájú oktatás, rendezvény szervezése

A hivatásetikai és antikorrupciós, integritási témájú oktatások szervezése minden évben kiemelt feladatnak kell lennie, figyelemmel arra is, hogy mindig érkeznek új kollégák, akik nem, vagy csak részben rendelkeznek a vonatkozó ismeretekkel, továbbá a már régebb óta kormányhivatali kötelességekben dolgozók esetében is célszerű megújítani az integritás tárgyú ismereteket.

2021. évben a COVID–19 világjárvány miatt elmaradt jelenléti oktatásra a Nemzeti Védelmi Szolgálat közreműködésével 2022. május 24-én Balassagyarmaton került sor. A helyszín a képzésen részt vevők kérésének megfelelően Balassagyarmat lett megrendezve, figyelembe véve a balassagyarmati, szécsényi és rétsági kollégák utazási érdekeit.

A kockázatfelmérés során az új belépők oktatásának, betanításának esetleges elmaradása humán-erőforrási kockázatként mutatkozott, ezért a feladatok meghatározásánál elsősorban ennek kiküszöbölésére törekedtünk.

Az új belépők betanítása sok esetben az érdelemi ügyintézésből vette/veszi el az időt. Fontos, hogy a belépő kormánytisztviselők tisztában legyenek az alapvető hivatásetikai normákkal, és egyéb szervezeti sajátosságokkal már a jogviszony keletkezésének időpontjától.

Ennek keretében az új munkatársak számára az integritás és a szervezeti kultúrára kiterjedő oktatás, felkészítés történt, annak érdekében, hogy a tájékoztatatlanságból eredő hibák ne következhessek be. A személyes integritás erősítésével és a szervezeti integritás növelésével, a munkatársak szervezeti etikai szabályokkal szembeni azonosulása és az új belépők beilleszkedése könnyebbé vált.

A képzésen 36 fő vett részt, mind új belépőként.

Az oktatás és rendezvény legfőbb célja a belső integritás elmélyítése, és folyamatos erősítése a Kormányhivatal meglévő és a rendszerbe újonnan belépők számára. A stratégiai cél a résztvevők érzékenyítése az integritás fogalmára, különösen a Kormányhivatal szervezeti integritásának javítása érdekében.

Az Intr. 9. §-a kimondja, hogy az államigazgatási szervek vezetői és tisztviselői kötelesek részt venni az integritás, korrupció-megelőzés és etika témájú – központi és szervezeti szinten megtartandó – képzéseken, továbbá kötelesek ezeken beosztott munkatársaik részvételét biztosítani.

A jelenléti oktatás mellett a PROBONO felületén meghirdetésre került egy másik – integritás témájú képzések közül választható – oktatás, ami a kormánytisztviselők érzékenyítését szolgálta integritás témában. A képzés elnevezése „a pszichológia szerepe a korrupció megelőzésben szemelvények a korrupció pszichológiájából” volt.

A képzés elvégzését a Kormányhivatal valamennyi kormánytisztviselő részére előírányozta.

3. A Kormányhivatal vezetői részére oktatás szervezése az ellenőrzési nyomvonalak és az integrált kockázatkezelés ismereteiről

Az éves integrált kockázatkezelési felmérés során azt tapasztaltuk, hogy a folyamatgazdák jelentős részének problémát okoz a fogalmak ismerete, az integrált kockázatkezelés folyamatának átlátása. Ezért került bele a 2022. évi intézkedési tervbe a szokásos antikorrupciós integritás témájú oktatás mellé egy kifejezetten a vezetők részére tervezett oktatás, amely az ellenőrzési nyomvonalakról és az integrált kockázatkezelési ismeretekről szól.

A humánpolitikai referenssel történő egyeztetést követően a PROBONO felületén került meghirdetésre a „ Folyamatmenedzsment és integrált kockázatmenedzsment a gyakorlatban” képzés.

A képzést valamennyi vezetői feladatot ellátó kormánytisztviselő sikeresen elvégezte.

4. Integritás munkacsoport munkájának frissítése

A Kormányhivatal Integritás Munkacsoportját az integritás tanácsadók, a főigazgató, az igazgató, a főosztályvezetők és a járási hivatalvezetők vagy azok helyettesei, valamint a belső ellenőrzés képviselője alkotják. A munkacsoport ülésének összehívására 2022. szeptember 8-án került sor. A munkacsoport működésével a Kormányhivatal integrált kockázatkezelését kívántuk hatékonyabbá és eredményesebbé tenni.

Tekintettel arra, hogy a szervezet nem rendelkezett olyan átfogó szervezeti stratégiával, ami elősegítette volna a munkavégzés hatékony elvégzését, továbbá erősítette volna a szervezeti integritást, a szervezeti kultúrát, szükségesnek éreztük az egyes szakterületek vezetőinek bevonását a stratégiai célok meghatározásához.

A munkacsoport első, 2022. évi ülésén az elsődleges napirendi pont a Kormányhivatal stratégiai tervének kidolgozása és az ehhez kapcsolódó javaslatok megvitatása volt. A javaslatok alapját az integritás tanácsadók által meghatározott szervezeti cél adta, amelynek továbbgondolása és kiegészítése volt az értekezlet produktuma.

A meghívóhoz az integritás tanácsadók javaslatai csatoltásra kerültek abból a célból, hogy az értekezletre a vezetők felkészülten és a célok továbbgondolásával érkezzenek és a célok ismertetése ne vegye el az érdemi javaslatok előli időt. A munkacsoport tagjai az ülésen teljes létszámban megjelentek, javaslataikat kifejtették.

A javaslatok értékelését, összegzését az integritás tanácsadók végezték el, melynek eredményeképpen a Kormányhivatalnál kidolgozásra került 2023-2026 évekre vonatkozóan egy stratégiai terv.