



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

KORMÁNYPEGBÍZOTTI KABINET

Ügyiratszám: JN/23/00004/2022.

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI KORMÁNYHIVATAL  
2021. ÉVI  
INTEGRITÁSJELENTÉSE

Előterjesztette:

Sipos Anikó  
integritás tanácsadó

Jóváhagyta:



Dr. Berkó Attila  
kormány megbízott

## I. rész

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II.25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Integritás rendelet) 3. §-a értelmében az államigazgatási szerveknél minden év december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján egyéves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére.

Az intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit a hivatali szervezet vezetőjének integritásjelentésben kell összefoglalnia, amelyet a tárgyévet követő év február 15-éig meg kell küldeni a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter számára.

Az Integritás rendelet 8. §-a szerint a rendészetért felelős miniszter az integritási és korrupciós kockázatok felmérésének, valamint az intézkedési terv és az integritásjelentés elkészítésének támogatására, továbbá az államháztartásért felelős miniszterrel közösen a kontrollkörnyezet kialakításának és az integrált kockázatkezelési folyamatnak a fogadására és kivizsgálására módszertani útmutatót tesz közzé. Ezen módszertani útmutató alapján elkészített jelentés egy egyéves ciklus tevékenységének bemutatására alkalmas, de egyes esetekben a tervezett intézkedés jellege megköveteli és szükségessé teszi a cikluson túli fenntartását.

A 2021. évre vonatkozó integritásjelentés a hivatkozott módszertani útmutató figyelembevételével készült. Így a jelen összefoglaló értékelésen túl a 2021. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervben szereplő intézkedések, kitzúzott feladatok egyenként is értékelés tárgyát képezik. Igazodva az intézkedési tervhez, a jelentés második része külön-külön elemzi a vállalások megvalósulásának helyzetét, annak hatásait.

### 1. Intézkedési tervben vállalt feladatok teljesítése

A 2021. évre tervezett intézkedések kiválasztásánál a jogszabályi kötelezettségből eredő feladatok mellett nagy hangsúly került a hivatásetikával és korrupcióval kapcsolatos témákat érintő intézkedések végrehajtására. A terv összeállításánál elsősorban olyan intézkedések kerültek megfogalmazásra, amelyek jelentősen hozzájárulnak szervezetünk integritásának erősítéséhez, könnyen megvalósíthatók, különösen figyelembe véve a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) pénzügyi erőforrásait.

Fentiek alapján a 2021. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervben az alábbi feladatok kerültek meghatározásra:

1. Írásbeli vagy szóbeli tájékoztatás adása az újonnan belépő munkatársaknak, különös tekintettel a Kormányhivatal működésének bemutatására, alapismeretek bővítésére.

Amennyiben szükséges az érintett szervezeti egység vezetője által szűrőpróbaszerű számonkérés. (5)

2. A szervezeti egységek vezetőjétől negyedévente adatszolgáltatás bekérése az újonnan belépő munkatársak alapismereteinek bővítésével kapcsolatosan, azaz miként valósult meg az 1. pontban leírtak betartása. (5)
3. A 2020-2021-ben belépő munkatársak integritás témájú belső képzésen való részvételének biztosítása, delegálása. (2)
4. Integrált kockázatelemzés elvégzése. (5)
5. 2020. évi integritásjelentés elkészítése. (5)

Az intézkedési tervben meghatározott feladatokat az intézményi munkaterv jóváhagyását követően valamennyi szervezeti egység vezetője, általuk valamennyi tisztviselő megismerte.

Az intézkedési tervben vállaltak teljesítésének megvalósulási fokát az egyes feladatok mellett feltüntetett számérték jelzi. A 0-5-ig terjedő skálán történő besorolással a feladat végrehajtásának állapota került értékelésre. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszám azt jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

Az 1. pontban kitűzött feladatot a Kormányhivatal maradéktalanul végrehajtotta. Az újonnan belépő munkatársak ismereteinek bővítése céljából előírt intézkedést minden szervezeti egység vezetője fontosnak ítélte meg, az új munkatársak tájékoztatása minden esetben megtörtént.

Valamennyi szervezeti egység vezetője készített egy rövid írásos tájékoztatót, amely tartalmazta a Kormányhivatal szervezeti felépítését, a szervezeti egységek vezetőinek nevét, a Kormányhivatal feladatait, céljait, fontos információkat annak érdekében, hogy az újonnan belépő munkatárs mielőbb megismerje a szervezeti struktúrát, átlássa a szervezet működését.

Az integritás tanácsadó az 1. pontban meghatározott feladat végrehajtását negyedévente ellenőrizte, mely ellenőrzések során minden esetben megállapítást nyert, hogy a vezetők írásban, vagy szóban megadták az új munkatársaknak a szükséges alapismereteket.

Az integritási intézkedési terv 3. pontja szerinti, új munkatársak integritás témájú belső képzésen történő részvételének biztosítása, a képzésre való delegálása a koronavírus terjedése miatt nem tudott maradéktalanul megvalósulni. A Kormányhivatalnál a Nemzeti Községi Egyetem által 2018-ban akkreditált „Integritás és hivatásetika a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatalban” című jelenléti képzés biztosítaná a személyi integritásra történő felkészítést, mely képzés során az előadók az integritáshoz kapcsolódó általános, valamint hivatásetikai alapelveken túl gyakorlati példák bemutatásával hívják fel a figyelmet a munkavégzés során jelentkező korrupciós veszélyekre, valamint a személyi integritás megóvása érdekében rendelkezésre álló eszközökre. A továbbképzési programsorozat az akkreditálás évében beindult, 2018-ban 691 fő, 2019-ben 710 fő teljesítette sikeresen a képzést. A képzések lebonyolítása 2020. évben a világválság miatt megtorpant, mely megtorpanás sajnos 2021-ben is folytatódott. A Kormányhivatal számára elsődleges volt a munkatársak egészségének védelme, a járványügyi szabályok és előírások betartása, így a nagy létszámmal tervezett jelenléti képzések nem kerülhettek megtartásra.

Ugyanakkor a közszolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 273/2021. (IX.28.) Korm. rendelet 9/A. §-a előírja, hogy a tisztviselő továbbképzési ciklusonként (az értékelés évét érintően a 2018-2021 közötti ciklus volt) legalább egy, a korrupció-megelőzés témakörét érintő közszolgálati továbbképzést köteles teljesíteni. A Kormányhivatal az újonnan belépő munkatársak számára a képzés elvégzését a belépés évében kötelező teszi, így az új belépők integritás témájú képzése – ha nem is az intézkedési tervben vállalt belső, jelenléti képzés keretében – részben megvalósult.

Az éves továbbképzési terv keretében integritás témájú továbbképzésre kötelezettek (1436 fő) a következő arányban vettek részt és tettek sikeres vizsgát a Kormányhivatalnál:

- A pszichológia szerepe a korrupciómegelőzésben: Szemelvények a korrupció pszichológiájából: 34 fő (a továbbképzésre kötelezettek 2,4 %-a)
- Integritás-alapismeretek: 81 fő (a továbbképzésre kötelezettek 5,8 %-a)
- Folyamatmenedzsment és integrált kockázatmenedzsment a gyakorlatban: 23 fő (a továbbképzésre kötelezettek 1,6 %-a)
- Integritás az emberi erőforrás-gazdálkodásban: 3 fő (a továbbképzésre kötelezettek 0,2%-a)
- The psychology of corruption: 19 fő (a továbbképzésre kötelezettek 1,3 %-a)

Összesen 160 fő (a továbbképzésre kötelezettek 11,14 %-a, ugyanez a szám a szervezeti struktúra szerinti bontásban: a vezetői létszám 3%-a, a munkatársak 12 %-a).

A 2021. év a továbbképzési ciklus negyedik évét képezte, így racionálisan csökkent az e témakörű teljesítések száma, hiszen a korábbi három évben a tisztviselők nagy része teljesítette az e tekintetben fennálló kötelezettségét. Ezt támasztják alá a fentiekben feltüntetett számok is.

Az intézkedési terv 4. pontjában vállalt intézkedés, azaz az integrált kockázatelemzés teljes egészében megvalósult. A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatalnál a Belső Kontroll Kézikönyvről, az Integrált Kockázatkezelésről, és az integritási és korrupciós kockázatok kezelését szolgáló intézkedési tervről, valamint az integritásjelentésről szóló három kormány megbízotti utasításként kiadott szabályzat egymásra épülve adja meg az integritásirányítási- és belső kontrollrendszer kereteit és az integrált, folyamatalapú kockázatkezelési rendszer működésének alapvető feltételrendszerét.

A Kormányhivatalnál a fenti szabályzatok alapján 2021. szeptember 30-ig felmérésre kerültek a szervezetet érintő integritási és korrupciós kockázatok. A feltárt kockázatok alapul vételével, az integritás tanácsadó koordinálásával a Kockázatkezelő Bizottság minősítette a kockázatokat, kidolgozásra került a kockázatelemzés értékelése, az integrált kockázatkezelési leltár, a kockázatkezelési stratégia, valamint az integrált kockázatkezelési intézkedési terv. Fentiek alapján elkészült a Kormányhivatal 2022. évi integritási intézkedési terve is, melyben új célok és a célok elérését segítő intézkedések kerültek betervezésre.

## 2. Az intézkedési tervben vállalt feladatokon túl az alábbi integritást segítő intézkedések kerültek megvalósításra:

A Kormányhivatalnál 2021. évben személyi változás történt, 2021. április 15-től új integritás tanácsadó került kijelölésre. Feladatát a korábbi integritás tanácsadóhoz hasonlóan osztott munkakörben látja el.

A szervezeti, valamint a személyi integritás erősítése volt a célja annak, hogy az új integritás tanácsadó a járási hivatalok vezetőit az NVSZ munkatársával együtt bemutatkozás céljából felkereste. A látogatás során egyeztetésre kerültek a jövőben megvalósítandó, az NVSZ munkatársainak bevonásával tervezett, integritás és korrupciómegelőzés tárgyú jelenléti tájékoztatók megtartásának feltételei.

Tekintettel arra, hogy a jelenléteket igénylő, nagy létszámú belső képzések a járványügyi intézkedések miatt nem kerültek megtartásra, az integritás tanácsadó néhány korrupciónak fokozottan kitett szervezeti egységnél ún. érzékenyítő beszélgetést tartott a munkatársakkal az integritás, az etikus magatartás, a korrupciómegelőzés témájában. Ezen kis csoportos beszélgetések során kiemelt figyelmet kapott az ajándékok elfogadásának tilalmára irányuló figyelemfelhívás, a témához kapcsolódóan a Hivatásetikai kódex, valamint a vonatkozó kormányhivatali szabályzat rendelkezései kerültek ismertetésre.

## 3. Integritásirányítási rendszer értékelése

A jelentés III. részében az integritásirányítási értékelő táblázat hét fő fejezetre tagolva magában foglalja azokat a szempontokat, melyek alapján a szervezet integritását jellemezni lehet. A kialakított értékelési mód fejezetek szerint és összességében is értékelhetővé teszi az integritás állapotát, illetve megteremti az összevetés lehetőségét az egyes államigazgatási szervek tekintetében. A szempontoknak való megfelelés vizsgálata eredményeként csak „igen”, illetve „nem” válasz adható. A megadott szempont mellett feltüntetett pontérték kizárólag az adott „igen” válasz esetén vehető számításba, részleges megfelelés esetén a pontozás nem lehetséges. A kapott eredmények lehetővé teszik mind a szervezeti integritásirányítási rendszer egészének, mind egyes részterületeinek értékelését. Az államigazgatási szerv dönthet úgy, hogy a pontozást saját integritás jelentéséből elhagyja, ebben az esetben azonban az NVSZ elvégzi a pontértékek meghatározását.

Az összesítés szerint az elérhető 100 pontból a **Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal integritás helyzete 93 ponttal értékelhető**, az alábbiak szerint:

ÖSSZESÍTÉS			
1	Az integritásirányítási rendszer működtetése	20	18
2	A szervezet működtetése, működésének szabályai	20	20
3	Szervezeti stratégia, célkitűzések	20	16

4	Személyügyi menedzsment intézkedések	10	9
5	Kockázatok elemzése és kezelése	10	10
6	Belső ellenőrzések és kontrollmechanizmusok	10	10
7	Etikus és átlátható működés	10	10
<b>Összesen:</b>		<b>100</b>	<b>93</b>

Össességében megállapítható, hogy a Kormányhivatal a járványügyi helyzet miatt megváltozott körülmények között is eleget tett az Alaptörvényben, a jogszabályokban meghatározott kötelezettségeinek, a társadalmi elvárásoknak, 2021. évben is megőrizte integritását.