



NÓGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

**2016. ÉVI
INTEGRITÁSJELENTÉS**

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (2) bekezdése rendelkezik arról, hogy a hivatali szervezet vezetőjének az éves intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit *integritásjelentésben kell összefoglalnia*, amelyet a tárgyévet követő év február 15-éig meg kell küldeni a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter számára.

Az integritásjelentés közzétételéről a Nemzeti Védelmi Szolgálat gondoskodik.

E feladatok teljesítésének biztosítása a kormányhivatal vezetőjének átruházhatatlan személyes felelőssége.

A 2016. évi integritásjelentés a Belügyminisztérium által kiadott módszertani útmutató figyelembevételével készült. Így az összefoglaló értékelésen túl a 2016. évi korrupciómegelőzési intézkedési tervben szereplő intézkedések, kitűzött feladatok egyenként is értékelés tárgyát képezik. Igazodva az intézkedési tervhez a jelentés második része külön-külön elemzi a vállalások megvalósulásának helyzetét és annak hatásait. A jelentés harmadik részét az integritás helyzetére vonatkozó egységes módszertani mérés, az integritás menedzsment értékelő lap képezi.

I. Értékelés az integritás helyzetéről

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) hatályba lépését követően megkezdődött az integritásirányítással kapcsolatos feladatok végrehajtása a Nógrád Megyei Kormányhivatalnál (továbbiakban: Kormányhivatal). A feladatok megvalósítása céljából 1 fő integritás tanácsadó kijelölésre került, mely a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter előzetes, írásbeli egyetértésével történt. Az integritás tanácsadó feladatát osztott munkakörben látta el.

2016. évben változás történt az integritás tanácsadó személyében, tekintettel arra, hogy a korábbiakban kijelölt integritás tanácsadó közszolgálati jogviszonya – az kormánytisztviselő kérelmére – megszűnt. 2016. november 16-tól új integritás tanácsadó kezdte meg a munkát, akinek kinevezéséhez a felettes szerv vezetője és a rendészetért felelős miniszter előzetes írásbeli egyetértését adta.

A 2016. évre tervezett két feladat prioritását tekintve egyenértékű volt. A végrehajtás ütemezésében, illetve a feladatok nem teljes mértékű teljesülésének okaként az integritás tanácsadó személyében történt változás jelölhető meg.

A 2016. évre vonatkozó korrupciómegelőzési intézkedési terv elkészítésére a 2015. decemberében a Kormányhivatal valamennyi szervezeti egységénél felmért korrupciós kockázatok értékelése alapján került sor.

A közzétételi kötelezettséghez kapcsolódóan a hivatali honlap „Integritás” menüpontjának fejlesztése, valamint a külső és belső szervezeti kommunikáció került fókuszba. Tekintettel arra, hogy a feladat végrehajtása csupán részben teljesült, indokolt, hogy az a 2017. évre szóló intézkedési terv részét képezze.

A kockázatok felmérése során megállapításra került, hogy a dolgozók integritási ismeretei a megkezdett képzések ellenére is tovább fejlesztendők, ezért prioritást kapott a tervezés során a belső oktatás. Tekintettel az integritás tanácsadó személyében évközben történt változásra saját szervezésű belső oktatás nem zajlott. Ettől eltekintve azonban a kormányhivatal kormánytisztviselői és állami tisztviselői számára természetesen lehetőség volt integritás témájú képzés elvégzésére a ProBono rendszerén keresztül.

Összességében megállapítható, hogy a kollektíva teljes körében az integritás, mint fogalom ismertté vált, továbbá az ahhoz kapcsolódó jelentéstartalmat is elsajátították. Erről az alapról érdemes a 2017-es évben továbblépni.

A Kormányhivatal által 2016. évre tervezett intézkedések megvalósításának legfontosabb célja az volt, hogy integritásirányítási rendszer alapjainak 2015. évben történő megteremtése után tovább építkezzen az integritás témájában. A feladatok tervezésénél elsőszámú szempont volt, hogy a megtett intézkedések egymással összhangban álljanak és megvalósításuk során szervezetfejlesztő hatásuk legyen. Ahhoz, hogy az intézkedések hosszú távon elérjék céljukat, szükséges a szervezeti egységek vezetőinek és az integritás tanácsadónak a rendszeres konzultációja, mivel a szervezeti integritási szemlélet kialakításában a vezetőknek nélkülözhetetlen feladata és felelőssége van.

A feladatok végrehajtása során a szervezeti egységek vezetői aktívan közreműködtek, azonban megállapításra került, hogy az integritás fejlesztéséhez kapcsolódó ismereteik gyakorlati tapasztalatokra épülő alkalmazását a jövőben előtérbe kell helyezni. Ehhez kapcsolódóan javasolt az integritással és etikával kapcsolatos ismeretek, szabályozások,

intézkedések rendszeres közzététele a hivatal honlapján, valamint a belső levelezési rendszeren.

A Kormányhivatal folytatta együttműködését az Állami Számvevőszék integritás projektjének keretében az Integritás Támogatók Körével, melyben 5 éven keresztül vállalta az ÁSZ integritás kérdőívének kitöltésében való közreműködést (a 2016. évi integritás kérdőív a jelentés mellékletét képezi).

II. A korrupciómegelőzési intézkedési tervben vállalt feladatok értékelése

1. Közzétételi kötelezettséghez kapcsolódóan a hivatali honlap „Integritás” menüpontjának fejlesztése, külső és belső szervezeti kommunikáció

A 2016. október 1-je előtt hatályos Korm. rendelet 3. § (2) bekezdése alapján a hivatali szervezet vezetőjének évente nyilvános integritásjelentésben kellett összefoglalnia az éves korrupciómegelőzési intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit. Az integritásjelentést – azon túl, hogy meg kellett küldeni a közigazgatás-fejlesztésért és a rendészetért felelős miniszter számára is – nyilvánossá kellett tenni, mely közzétételre a Kormányhivatal hivatalos honlapja használható.

A feladat teljesítése kapcsán szükségszerű volt a kormányhivatali honlapon egy **„Integritás” menüpontot létrehozása**, ahová feltöltésre kerültek az integritásjelentés mellett, a szervezet működésével összefüggő visszaélésekre, szabálytalanságokra és korrupciós kockázatokra vonatkozó bejelentések fogadásáról és kivizsgálásáról szóló eljárásrend, valamint egyéb – témához kapcsolódó - lényeges információkat tartalmazó dokumentumok is.

A menüpont tartalmi felépítése:

„INTEGRITÁS”

Integritás tanácsadó (kapcsolódó feladatok leírása, tanácsadó elérhetőségei)

Integritás jelentés (2014. valamint 2015. évről készült integritás jelentés, ÁSZ kérdőív)

Közérdekű bejelentések (eljárásrend – 8/2015. kormány megbízotti utasítás, mely tartalmazza a közérdekű bejelentés megtételének módjait)

A Korm. rendelet 3. § (3) bekezdésében foglaltak alapján ezen feladat teljesítésének biztosítása – a feladat átruházására való tekintet nélkül – a hivatali szervezet vezetőjének átruházhatatlan személyes felelősségét képezi.

Az integritással kapcsolatos honlapon található információkról a munkatársak tájékoztatást kaptak, ismert számukra az elérési út. 2016. évben a honlap adatainak karbantartása, naprakésszé tétele zajlott.

A honlap struktúrájának módosítása nem volt indokolt, tekintettel annak jó tagoltságára, átláthatóságára. A fejlesztés új irányai azonban nem kerültek kellő részletességgel meghatározásra, ezért indokolt a téma a 2017. évre vonatkozó intézkedési tervben történő ismételt szerepeltetése.

2. Hivatásetikai és antikorrupciós képzések szervezése

A Rendelet 9. §-a kimondja, hogy az államigazgatási szervek vezetői és tisztviselői kötelesek részt venni az integritás, korrupciómegelőzés és etika témájú – központi és szervezeti szinten megtartandó - képzéseken, továbbá kötelesek ezeken beosztott munkatársaik részvételét biztosítani. Az integritás tanácsadó javaslatot tesz a képzésekre vonatkozóan, valamint közreműködik ezek végrehajtásában.

A belső képzések a 2014-2015-ös évben zajlottak intenzíven, a kormányhivatal dolgozói, kiemelt tekintettel az ügyfélszolgálati feladatot ellátó kollégákra jelentős számban vettek részt az integritás tanácsadó által tartott, vagy szervezett képzésen, valamint a társszervekkel - Alkotmányvédelmi Hivatal Nógrád Megyei Kirendeltsége, Magyar Kormánytisztviselői Kar - közös rendezvényen.

A képzések célja elsősorban az volt, hogy a Kormányhivatal dolgozói tájékoztatást kapjanak a vonatkozó ismeretekről (többek között érdekérvényesítőkkal való kapcsolattartás módja, integritási és korrupciós kockázatok felismerése, kockázatelemzés, adatvédelem, ajándékok elfogadása, etikai eljárások, szabályzatokban foglaltak ismerete, stb.). Az oktatási program keretén belül cél volt továbbá, hogy a szervezeti egységek vezetőivel folytatott konzultációk alkalmával felszínre kerüljenek az egyes szakterületeket érintő hiányosságok, problémák.

Fentiekben megjelölt feladatok végrehajtását megalapozta, hogy 2014. év októberére a Nemzeti Községi Egyetem továbbképzési programjába felvételre került a Kormányhivatal belső képzése. A belső továbbképzési program címe: „A szervezet működésének fejlesztése integritási és etikai szempontok alapján”. A képzés teljesítéséért a Kormányhivatal dolgozói 10 kreditpontot írhattak jóvá.

A képzés e-learning tananyagból és jelenléti képzésből áll, mely oktatási anyag kialakításánál elsődleges szempont volt az, hogy a dolgozóknak speciálisan a kormányhivatalokra vonatkozó érzékeny munkafolyamatokat mutassa be.

Az integritás tanácsadó által tartott belső képzés 2016. évben nem volt, azonban tekintettel a továbbképzési programban szereplő képzés kormányhivatali rendelkezésre állására 2017. évben javasolt a képzések indításának újragondolása.

2016. júliusában a kormány megbízott és a főigazgató részt vett a rendészeti államtitkár által tartott integritás továbbképzésen, továbbá a főigazgató eleget tett a biztonsági vezetői képzés kötelezettségének is.

2016. novemberében a Nemzeti Védelmi Szolgálat felsővezetők részére tartott előadást „A korrupció elleni fellépés a közigazgatásban” címmel. Az előadást számos, a szolgálat elmúlt éveiben végzett konkrét ügyeiből merített példák színesítették. A korrupció elleni küzdelem ügyintézői szinthez történő közelítése érdekében megfontolandó az előadás anyagának, vagy annak kivonatolt részeinek ügyintézők részére történő megismertetése is.

Az egyes intézkedéseket bemutató jelentés:

1. Közzétételi kötelezettséghez kapcsolódóan a hivatali honlap „Integritás” menüpontjának fejlesztése, külső és belső szervezeti kommunikáció

Államigazgatási szerv megnevezése:	Nógrád Megyei Kormányhivatal
Alapul szolgáló intézkedési terv időbeli hatálya, a terv száma:	2016. év
Az intézkedés fenti terven belüli sorszáma:	1.
Az intézkedés megvalósulása (0-5)*	3
Milyen célkitűzést szolgált, elérte-e:	Közzétételi kötelezettséghez kapcsolódóan a hivatali honlap „Integritás” menüpontjának fejlesztése, külső és belső szervezeti kommunikáció. Részben érte el célját, aktualizálás megtörtént, a fejlesztés áthúzódik a 2017-es évre.
Mi volt a várható eredmény, megvalósult-e:	Átláthatóság javítása tájékoztatás elősegítése Részben megvalósult.
Felelős személy, munkacsoport megnevezése:	integritás tanácsadó
Megvalósítási határidő (betartva, módosítva, túllépve):	2017. december 31-re módosítva
Közreműködő személyek száma:	1 fő
Ellenőrzés módja, annak felelőse, tett megállapítások:	Év végi ellenőrzés integritás tanácsadó által.
Tényleges költségigények, annak forrása:	Éves költségvetés
Az intézkedés során felmerült nehézségek:	Napi feladatokból adódó leterheltség.