

2023. évi
Integritásjelentés

Jóváhagyom:

Kelt.: Szekszárd, Elektronikus aláírás napján.

.....
Dr. Horváth Kálmán
főispán

1. Összefoglaló az integritás helyzetéről

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése értelmében az államigazgatási szerveknél – a Bkr. szerinti integrált kockázatkezelési rendszer keretében – évente december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján egyéves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére. Az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési terv (a továbbiakban: intézkedési terv) a kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. (III. 12.) Korm. rendelet 15. alcíme szerinti intézményi munkaterv melléklete.

Ugyanezen szakasz (2) bekezdése szerint az intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit a hivatali szervezet vezetőjének integritásjelentésben kell összefoglalnia, amelyet a tárgyévet követő év február 15-éig meg kell küldeni a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter számára.

A Korm. rendelet 3. § (3) bekezdése alapján az (1)–(2) bekezdés szerinti feladatok teljesítésének biztosítása – a feladat átruházására való tekintet nélkül – a hivatali szervezet vezetőjének átruházhatatlan személyes felelőssége.

A belügyminiszter a rendészetért való felelőssége keretében összehangolja a korrupcióellenes tevékenységgel kapcsolatos kormányzati feladatokat és irányítja a korrupcióellenes kormányzati tevékenységben és összehangolásában közreműködő szervet. A Belügyminisztériumon belül a Nemzeti Védelmi Szolgálatnál a Korrupciómegelőzési Főosztály látja el a korrupcióellenes tevékenységgel összefüggő kormányzati feladatokban való közreműködést.

A Tolna Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) 2023. évi integritásjelentése a Belügyminisztérium által kiadott módszertani útmutató alapján készült el.

A jelentés első része egy átfogó bemutatása az integritás helyzetének a Kormányhivatalnál, a második rész bemutatja a 2023. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére vonatkozó intézkedési tervben vállalt feladatok értékelését, a harmadik rész az integritásirányítási rendszer értékelő lap, amely a szervezet integritását jellemzi.

A 2023. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére vonatkozó intézkedési tervben az alábbi feladatok szerepeltek:

1. Egy-egy kormánytisztviselő integritástudatosságának felmérése a Kormányhivatal Ügyfélszolgálati helyein, (5)
2. A Kormányhivatalnál új jogviszonyt létesítő kormánytisztviselők részére bűn- és korrupciómegelőzési előadások tartása, (5)
3. Integrált kockázatkezelési rendszer működésének koordinálása, nyomonkövetése (4).

A feladatok mellett 0-5-ig terjedő értékelő skálán a feladat végrehajtásának állapota került értékelésre. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszám azt jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

1.) A 2023. évre tervezett intézkedésként jelent meg, a Tolna Vármegyei Kormányhivatalnál egy-egy kormánytisztviselő integritástudatosságának felmérése a Kormányhivatal Ügyfélszolgálati helyein, amelyet sikerült megvalósítani.

A Kormányhivatal integritás tanácsadója és a Nemzeti Védelmi Szolgálat KSZVSZ Igazgatóság Korruptió Elleni Főosztályának munkatársa 2023. május 16. napján 10 órai kezdettel a Kormányhivatalnál ügyfélszolgálati feladatot ellátó, illetve ügyfélszolgálaton kívül ügyfeleket fogadó kormánytisztviselők és az új belépők számára tartott előadást.

Az előadáson összesen 56 fő vett részt.

A munkatársak benyomása pozitív volt, az előadás a személyes integritásuk erősítését szolgálta, a 2024. évi intézkedési tervben is megjelenik a feladat.

2.) A Kormányhivatalnál új jogviszonyt létesítő kormánytisztviselők részére bűn- és korrupciómegelőzési előadás tartása című feladat végrehajtása megtörtént. A Nemzeti Védelmi Szolgálat Korruptió Elleni Főosztályának munkatársa 2023. május 16. napján, előadást tartott az új belépő kollégáknak, továbbá a Kormányhivatalnál ügyfélszolgálati feladatot ellátó, illetve ügyfélszolgálaton kívül ügyfeleket fogadó kormánytisztviselők számára. Összesen 56 fő vett részt, amelyből 22 fő volt a Kormányhivatalhoz 2023. január 1. napjától 2023. április 30. napjáig újonnan belépett kolléga. Jelen voltak továbbá olyan új belépő tisztviselők is (13 fő), akik a 2023. év II. felében kerültek kinevezésre, és korábban nem volt lehetőségük ilyen előadáson részt venni.

A munkatársak benyomása pozitív volt, az előadás a személyes integritásuk erősítését szolgálta, a 2024. évi intézkedési tervben is megjelenik a feladat.

A Tolna Vármegyei Kormányhivatal vezetője a biztonságtudatosság növelése érdekében adatvédelmi és információbiztonság témakörében előadás megtartását tartotta indokoltnak. Hivatalunk felvette a kapcsolatot az Alkotmányvédelmi Hivatal Tolna Vármegyei Irodájának vezetőjével, az előadás megtartása céljából. Felkérésünknek eleget téve Halassy Zsolt nb. főhadnagy úr az „Adatvédelem és információbiztonság a mindennapokban” címmel tartotta meg előadását. Ezt követően, az információbiztonság témakörében a Tolna Vármegyei Kormányhivatal elektronikus információbiztonsági vezetője előadásával zárult az esemény. A tervezett program megszervezésére 2023. június 22. napján került sor, melyen összesen 92 fő vett részt, köztük 18 osztályvezető, 2 főosztályvezető, 1 hivatalvezető, 1 hivatalvezető-helyettes és hivatalunk Belső ellenőre.

A munkatársak benyomása pozitív volt, az előadások hozzájárult az adatvédelem és információbiztonság mindennapokban történő alkalmazásának elősegítéséhez, illetve az integritás erősítését is szolgálták. Lehetőség szerint az előadások megtartására a 2024. évben is sor kerül majd.

3.) Az integrált kockázatkezelési rendszer működésének koordinálása, nyomonkövetése című feladat teljesült.

2023. I. félévében összeállításra került a Tolna Vármegyei Kormányhivatal folyamattérképe, valamint az ellenőrzési nyomvonal. Az integritás tanácsadó az ellenőrzési nyomvonallal összefüggésben felülvizsgálta a Tolna Vármegyei Kormányhivatal Integrált Kockázatkezelési

Szabályzatáról és az Integritásfejlesztési ciklusról szóló 11/2021. (VIII.4.) számú TMKH utasítást és módosítását, valamint az irányadó belső utasításokat. A Tolna Vármegyei Kormányhivatal 2023. I. félévében az alábbi TVKH utasításokat adta ki:

- 28/2023. (III.06.) Az integritás és korrupciós kockázatokra vonatkozó bejelentések fogadásának és kivizsgálásának, valamint az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló TVKH utasítás
- 30/2023. (III.22.) a Tolna Vármegyei Kormányhivatal integritását sértő események kezeléséről szóló TVKH utasítás
- 33/2023. (IV.05.) a Tolna Vármegyei Kormányhivatal Integrált Kockázatkezelési Szabályzatáról, az ellenőrzési nyomvonalról és az Integritásfejlesztési ciklusról szóló TVKH utasítás

2023. május 02. napján megalakult Kockázatkezelési munkacsoport, 2023. május 22. napján pedig az Integritás Munkacsoport.

A panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló 2023. évi XXV. törvény (a továbbiakban: új Panasz tv.) – az uniós jog megsértését bejelentő személyek védelméről szóló, 2019. október 23-ig (EU) 2019/1937 európai parlamenti és tanácsi irányelv rendelkezéseinek megfelelően – 2023. július 24. napjától új jogintézményként bevezette a foglalkoztató által létrehozott belső visszaélés-bejelentési rendszert. Az új Panasz tv. 30. § (1) bekezdése és 31. § (1) bekezdése értelmében a Tolna Vármegyei Kormányhivatal létrehozta a belső visszaélés-bejelentési rendszert, melynek működtetője az integritás tanácsadó. Erről hivatalunk valamennyi szervezeti egységét tájékoztatta.

A 2023. évben - a korábbi évek gyakorlata alapján - az új munkatársaknak az integritás tanácsadó elektronikus úton küldte meg a szervezet integritásának megőrzéséről szóló tájékoztató anyagot, a Magyar Kormánytisztviselői Kar Hivatásetikai Kódexét, valamint a Nemzeti Védelmi Szolgálat „HOGYAN MONDJUNK NEMET?” című kiadványát, amelynek átvételét, elküldését dokumentálta.

Hivatalunkban a tisztviselők integritásának erősítése érdekében - az éves továbbképzések tervkészítő időszakának megkezdésekor - a képzésszervezők felhívják a figyelmet az integritás kompetencia kialakítására, erősítésére szolgáló képzésekre, tájékoztató levél formájában. A kompetencia megmutatja, hogy a tisztviselő milyen szinten képes felismerni, értékelni és kezelni a hivatásetikai normák és szakmai szabályok megsértésére irányuló kockázatokat, és ezeket a gyakorlatban is érvényre tudja-e juttatni a közérdek érvényesülése érdekében.

Az integritás témakörű képzés teljesítését a – ciklusonként, azaz négyévente – a közszolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 273/2012. (IX.28.) Korm. rendelet is előírja.

2023-ban a Tolna Vármegyei Kormányhivatal vezetői közül 21 fő, az ügyintézők közül pedig 206 fő teljesített integritás kompetenciát fejlesztő, e-learning képzést a Nemzeti Közszolgálati Egyetem által működtetett Probono felületen. Ezen képzéseken kívül 5 vezető és 88

tisztviselő teljesített olyan képzést, melynek célja a közigazgatás, közigazgatási folyamatok megismertetése, és egyben része az integritás kompetencia fejlesztése is.

Program neve	vezető	üi	összesen
A hivatásetikai eljárás folyamata	14	104	118
A kormányzati szolgálati jogviszony alapjai	1	14	15
A pszichológia szerepe a korrupciómegelőzésben: Szemelvények a korrupció pszichológiájából	4	26	30
Folyamatmenedzsment és integrált kockázatmenedzsment a gyakorlatban	0	15	15
Integritás az emberierőforrás-gazdálkodásban	1	29	30
Integritás-alapismeretek	2	29	31
Közigazgatási iránytű – Közigazgatási alapismeretek új belépők számára	2	43	45
Minőségi ügyfélkiszolgálás a közszférában – Ügyfélszolgálati készségfejlesztés (e-learning)	2	31	33
The psychology of corruption	0	1	3
Összesen:	26	294	320

A Nemzeti Védelmi Szolgálat KSZVSZ Igazgatóság Korrupció Elleni Főosztály munkatársa az integritás tanácsadóval együttműködve, személyes találkozókat kért a Kormányhivatal Járási Hivatalvezetőitől.

2023. IV. negyedévében a Tolna Vármegyei Kormányhivatal valamennyi járási hivatalának vezetőjével, illetve az integritás tanácsadóval is megvalósultak a találkozások.

A jelentéshez kapcsolódik egy integritásirányítási rendszerértékelő lap, amely a szervezet integritását jellemzi. Az értékelési mód fejezetek szerint és összességében is értékelhetővé teszi az integritás állapotát és összehasonlíthatóvá teszi az államigazgatási szervek vonatkozásában.

Az összesítés szerint az elérhető 100 pontból a Kormányhivatal integritás helyzete 90 ponttal értékelhető, az alábbiak szerint:

1	Az integritásirányítási rendszer működtetése	20	16
2	A szervezet működtetése, működésének szabályai	20	20
3	Szervezeti stratégia, célkitűzések	20	20
4	Személyügyi menedzsment intézkedések	10	10
5	Kockázatok elemzése és kezelése	10	8
6	Belső ellenőrzések és kontrollmechanizmusok	10	8
7	Etikus és átlátható működés	10	8
Összesen:		100	90